环境保护部环境保护对外合作中心

全球环境基金项目环境与社会保障标准

虫害管理

适用于全球环境基金赠款项目

第一章 政策

1. 通过环境及社会影响评价要确定，任何与项目有关的虫害（或宿主）的管理都应当依据虫害综合管理[[1]](#footnote-1)规定进行，推广使用生物的或环境友好的控制方法，在农业和公共卫生项目中减少对化学虫害控制产品的依赖。
2. 应遵照我国的法规和国际上先进的管理方法处理、储存、使用和处置虫害控制产品，尽可能减少与虫害防治有关的健康和环境风险。
3. 必要时应通过政策制度和能力建设，推动虫害综合管理的应用，控制和监测虫害控制产品的销售和使用。
4. 对外合作中心资助的项目，不得采购在世界卫生组织杀虫剂分类[[2]](#footnote-2)中被列为有害Ia级（极度有害）、Ib级（高度有害）的化学品；在以下情况下，不得采购被列为II级的化学品：（1）国家缺乏对其经销和使用的限制；或（2）上述产品可能或能够被未经培训的外行人员、农民或其他无适当的搬运、储存和使用设备和设施的使用人使用。
5. 对于任何涉及虫害管理问题的项目，在评估之前，项目实施机构应编制并提交综合虫害管理计划，用于公众咨询及信息公开过程。

第二章 组织架构

中心指派专人作为综合虫害管理联络员（Integrated Pest Management Focal Point），负责中心综合虫害管理标准的协调、执行以及监督。

中心建立综合虫害管理专家库，与农学、化学、环境管理等相关领域的专家保持长期合作关系，为中心综合虫害管理标准的执行提供专业咨询服务。

第三章 操作指南

## 第一节 综合虫害管理相关的环境及社会影响评价要求

环境及社会影响评价应覆盖与综合虫害管理相关的以下方面：

1. 机构能力分析：

(1) 管理处理、储存、使用和处置虫害控制产品的能力；

(2) 监测和预测虫害的发生程度，提出科学治理的方法和正确选用农药的能力；

(3) 制定和实施环境友好的虫害综合管理措施的能力。

2. 虫害管理方案分析:

(1) 目前存在的和预期发生的与项目相关的虫害问题；

(2) 目前正在使用的或将来准备使用的虫害管理措施；

(3) 项目所在国家和地区相关的综合虫害管理经验；

(4) 对目前采用的或准备采用的虫害管理措施进行分析，必要时提出调整意见。

3. 杀虫剂的选择、使用及影响:

(1) 描述目前正在使用或准备使用的杀虫剂，分析这些杀虫剂的使用是否符合国内外的最佳实践及联合国粮农组织（FAO）《国际农药管理法典》[[3]](#footnote-3)的要求；

(2) 识别拟议项目预计使用杀虫剂的类型和数量（用使用量或价值表示），分析项目的执行是否会增加杀虫剂的使用；

(3) 杀虫剂的通用名称、化学式、购买途径以及通常的使用浓度等信息；

(4) 杀虫剂的使用形式（颗粒式、喷雾式、涂抹式等）；

(5) 分析杀虫剂的处理、储存、使用和处置可能带来的环境、职业和公共健康方面的风险；

(6) 在项目中使用杀虫剂应满足的前提条件和使用方法（例如，增设保护装置、组织相关培训、对杀虫剂储藏装置进行升级等）；

(7) 选择项目授权采购的杀虫剂应考虑世界卫生组织（WHO）和世界银行标准，使用杀虫剂可能造成的危害和风险，以及使用新型的危害较小的虫害管理技术的可行性（例如，生物杀虫剂、生物控制，诱捕，荷尔蒙吸引等）。

## 第二节 综合虫害管理计划

制定综合虫害管理计划的目的是为了确保项目仅在没有其他可行性方案的情况下才选择使用杀虫剂。所有涉及虫害管理的项目都应编制综合虫害管理计划，该计划应包括以下内容：

(1) 虫害管理方法;

(2) 杀虫剂的选择和使用;

(3) 政策、法规框架及机构能力分析;

(4) 虫害管理相关的公众咨询;

(5) 监测与评价;

(6) 缓解计划。

**第四章 相关流程**

1. 项目概念阶段

项目实施机构应当提供充分的信息，说明项目是否涉及虫害管理的相关问题。中心综合虫害管理联络员根据上述信息确定针对该项目是否启动中心虫害管理标准。

2. 项目文件阶段

对于所有已启动虫害管理标准的项目，应编写综合虫害管理计划。根据环境及社会影响评价流程关于公众咨询和信息公开的要求，应将综合虫害管理计划的编制安排告知受影响人群及其他利益相关方，并邀请他们参与该计划的制定过程。

1. 病虫害综合管理是指将各种以生态为基础的有害生物控制方法，强调各种战术的有机协调，最大限度利用自然调控因素，以减少对化学合成农药的依赖。它包括（a）防治害虫（使它们保持在从经济角度能够造成危害的水平以下）而不是消灭害虫；（b）尽可能地依赖非化学措施来使害虫数量保持在低水平；以及（c）在不得不用农药的时候，农药的选择和施用须将其对受益的有机体、人类健康和环境的影响减少到最小。 [↑](#footnote-ref-1)
2. http://www.inchem.org/documents/pds/pdsother/class\_2009.pdf [↑](#footnote-ref-2)
3. http://www.fao.org/fileadmin/templates/agphome/documents/Pests\_Pesticides/Code/Code2013.pdf [↑](#footnote-ref-3)