

2006年12月

目

录

[首刊词]**[项目介绍]**

- 1 项目概述
- 1 项目阶段
- 2 项目管理结构
- 4 伙伴关系及框架

[项目动态]

- 5 中国生物多样性伙伴关系框架准备项目协调办公室第一次工作会议
- 5 中国生物多样性伙伴关系框架准备项目国际合作方工作组会议
- 5 中国生物多样性伙伴关系框架准备项目专家组工作会议

[合作方报道]

- 7 TNC-中国生物多样性保护体系早期行动基金项目 (Early Action Grant)

[国际经验]

- 8 马达加斯加-----生物多样性保护面向结果的合作伙伴投资框架

[领导讲话]

- 9 在5.22“国际生物多样性日纪念暨中国-欧盟生物多样性项目和中国生物多样性伙伴关系框架B档准备金项目联合启动会”上的讲话

吴晓青副局长 国家环境保护总局 2006-05-22

[知识拓展]

- 10 什么是生物多样性?
- 11 保护生物多样性刻不容缓
- 11 保持生物多样性有助于减缓疾病传播
- 12 残缺的森林将加剧生态灾难

通
讯

中国生物多样性伙伴关系框架项目
China Biodiversity Partnership Framework



[项目介绍]

项目概述

2004年初,“中国生物多样性伙伴关系框架(CBPF)”项目概念获得了中国政府和全球环境基金(GEF)的批准。2005年6月,GEF为此批准了两个B档准备金项目(PDF-B),即



2006年5月22日在人民大会堂召开项目启动会

“中国生物多样性伙伴关系框架PDF-B(框架)”和“中国生物多样性伙伴关系框架PDF-B(示范)”,用于准备伙伴关系框架及其示范性项目,赠款额50万美元。

两个PDF B项目(以下简称准备项目)的GEF执行机构是联合国开发计划署,国内实施机构是国家环保总局和财政部。2005年11月,两个准备项目的协议由联合国开发计划署、国家环境保护总局、财政部和中国国际经济技术交流中心四方正式签署并付诸实施。由于两个准备项目紧密相关,它们在管理机制上相互共享,即共同在一个项目开发指导委员会、协调办公室和项目管理办公室的管理下开展活动。

2006年5月22日,项目启动仪式在人民大会堂香港厅举行。来自相关国际组织、部分国家的驻华使馆和合作机构、非政府组织、私营部门的代表,以及国家环保总局、财政部等中国履行《生物多样性公约》工作协调组的22个成员部门和单位,部分省(市、自治区)、科研机构,国内非政府组织等代表150余人

参加了项目启动仪式。

中国生物多样性伙伴关系框架(CBPF)是一个包容性的伙伴关系和框架,其目标是:在项目的支持下,建立新型的合作伙伴关系,促进方法创新,将生物多样性保护与可持续利用纳入到发展进程中的各层次,强化现有工作中的薄弱环节。

目前,项目成立了相应的管理机构,包括以下几个方面:

一、项目开发指导委员会:国家环保总局吴晓青副局长任主任,成员单位包括国家环保总局、发改委、财政部、建设部、农业部、国土资源部、林业局、海洋局等部委,以及世界银行、欧盟、联合国环境规划署、联合国开发计划署、亚洲开发银行、大自然保护协会等国际组织和机构。

二、项目开发协调办公室:财政部国际司巨奎林副司长任主任,成员单位包括财政部、发改委、建设部、农业部、国土资源部、环保总局、林业局、海洋局等。

三、项目管理办公室设于国家环保总局环境保护对外合作中心内,项目办由5名成员组成。

中国生物多样性伙伴关系框架将通过一系列的项目活动来完成,内容主要集中在以下五个战略专题之上:

- (1) 生物多样性管理和能力建设;
- (2) 生物多样性在社会经济计划、规划和投资决策中的主流化;
- (3) 保护地内的生物多样性保护;
- (4) 加强土地利用规划和管理促进保护地外的生物多样性保护和可持续利用;
- (5) 生物多样性迁地保护和公约新出现的问题。

项目阶段

中国生物多样性伙伴关系框架是一个面向未来,深刻影响中国生物多样性保护的长期项目,大致可以分为三个阶段:(1)设想阶段。该阶段提出项目概念和框架设想;(2)准备阶段。即当前正在实施的中国生物多样性伙伴关系框架准备项目,确定具体的伙伴关系,行动框架和示范项目;(3)实施阶段。在PDF-B阶段完成后,即进入伙伴关系框架的实施阶段,将在一个较场长的时期内逐步开展框架内的相关活动和合作项目。

目前项目正处在准备阶段,即PDF-B阶段。准备项目的实施大致分为四个阶段:

NEWS LETTER

项目阶段

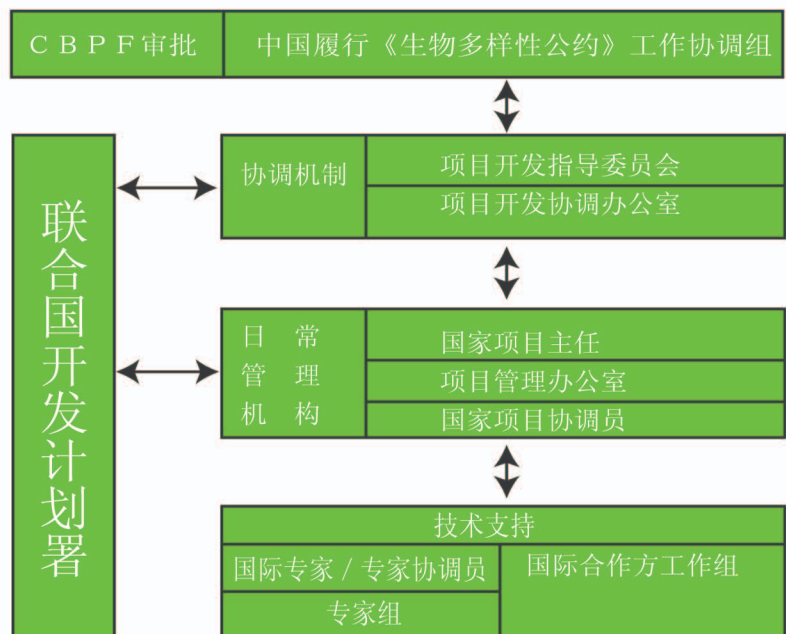
时间	阶段划分	管理机制	支持项目	主要活动或产出
2002 - 2004.3	设想阶段	CBD工作组	无	项目概念和初步框架
2005.11 - 2007.4	准备阶段	CBD工作组 指导委员会 协调办公室 管理办公室	PDF B-框架 PDF B-示范	1. 确定具体的伙伴关系 2. 确定具体的行动框架 3. 基础环境能力项目
2007.6 - 2017	实施阶段	CBD工作组 CBPF联合工作组	合作项目	框架下项目的开发与实施

项目管理结构

项目管理架构采用总体指导、广泛参与的组织方式，中国履行《生物多样性公约》工作协调组是项目的最高指导机构。项目的具体管理机构包括项目指导委员会(PSC)、协调办公室(PCO)和项目办公室(PMO)。项目的技术支持机构是由相关部委推荐的中方专家组成的专家组(EG)和代表国际合作方提供技术支持的国际合作工作组(IPG)。专家协调员(NF)和国际专家(ILE)为项目提供技术层次的协调和支持工作。

以外，为保证框架支持过程中的广泛参与，项目还通过会议和走访等多种形式使所有关心中国生物多样性保护的机构和个人均能够得到相关信息，并提出自己的意见和建议。项目管理结构示意图如下：

项目管理结构



2005年11月-2006年5月，为启动阶段，主要目标是建立项目的管理机制；

2006年6月-2006年8月，为早期阶段，主要目标是完善项目的管理机制和协商机制，初步确定中国生物多样性伙伴关系框架的优先领域和优先活动，为应对全球环境基金(GEF)在生物多样性领域实行资源分配框架(RAF)，提出 GEF 第四增资期内中国生物多样性项目申报建议，并就示范项目的开发展开协商；

2006年9月-2006年12月，为伙伴关系框架的开发阶段，并着手就伙伴关系的建立开展工作。同时进行基础环境能力建设项目和相关示范项目的开发设计。这一阶段，将开展广泛的利益相关方协商，并在征求相关方意见的基础上，编制并逐步完善中国生物多样性伙伴关系框架的具体内容，确定示范项目的选题和开发步骤。

2007年1月-2007年4月，为审批阶段，主要目标是完成伙伴关系、框架及其示范项目的国内审批和GEF的报批程序。

人员组成名单

项目开发指导委员会

主任

吴晓青：国家环保总局 副局长

成员：

巨奎林：财政部 国际司 副司长

陈蓁蓁：建设部 城市建设司 副司长

崔岩：国土资源部 国际合作与科技司 副司长

方向东：农业部 科技教育司 副巡视员

朱广庆：国家环保总局 自然生态保护司 副司长

刘永范：国家林业局 野生动植物保护司 副司长

李海清：国家海洋局 国际合作司 司长

Kishan Khoday：联合国计划开发署驻华代表处 能源与环境处 助理代表，处长

Stefan Agen：欧洲联盟欧洲委员会驻华代表团 发展与合作处一等秘书

Andres Liebenthal：世界银行驻中国代表处 环境及社会发展部主任

邵雪民：联合国环境规划署驻华代表处 高级协调代表

梁雪峰：亚洲开发银行驻中国代表处

李典谟：大自然保护协会北京办公室 主任

项目开发协调办公室

主任：

巨奎林：财政部 国际司 副司长

成员：

黄微波：发改委 地区经济司 副处长

冯宝山：发改委 国外资金利用司 副处长

吴晋康：财政部 国际司 助理调研员

赵庆国：建设部 城市建设司 调研员

马永正：国土资源部 国际合作与科技司 副处长

罗鸣：农业部 国际合作司 处长

王捷：国家环保总局 自然生态保护司 副处长

张忠田：国家林业局 国际合作司 副处长

王斌：国家海洋局 海洋环境保护司 处长

梁凤奎：国家海洋局 国际合作司 处长

项目日常管理机构

国家项目主任

宋小智 国家环保总局 环境保护对外合作中心 副主任

国家项目协调员

汪业勳 国家环保总局 环境保护对外合作中心项目四处 助理调研员

项目管理办公室成员

张天啸 国家环保总局环境保护对外合作中心项目四处

刘 维 国家环保总局环境保护对外合作中心项目四处

吕海亮 国家环保总局环境保护对外合作中心项目四处

国际牵头专家

Dennis Fenton 国际咨询专家

Timothy Boyle 国际咨询专家

专家协调员

薛达元 中央民族大学 技术协调员

丁 杰 规划方法协调员

吕 植 北京大学 技术协调员

Paolo Lombardo 专家协调员

Lori Anna Conzo 专家协调员

专家组成员

向弟海 财政部经济建设司环境处

包满珠 华中农业大学园艺林学学院

刘 松 国土资源部土地整理中心

杨庆文 中国农科院作物科学研究所

王长永 国家环保总局南京环境科学研究所

王志臣 国家林业局调查规划设计院

马明辉 国家海洋局环境监测中心

张庆杰 国家发展与改革委员会国土开发与地区经济研究所

国际合作方工作组成员

李如松 联合国计划开发署驻华代表处能源与环境处

郭寅峰 联合国计划开发署驻华代表处能源与环境处

陈 民 欧洲联盟欧洲委员驻华代表团发展与合作处

Andres Liebenthal 世界银行驻中国代表处环境及社会发展处

邵雪民 联合国环境规划署驻华代表处

牛志明 亚洲开发银行驻中国代表处农业与环境部

项目特聘宣传专家

岳振江 北京华都影视文化艺术有限公司



伙伴关系及框架

伙伴关系

伙伴关系应是包容性的。虽然伙伴关系在开始时可以很小，但应能很容易地扩展。最终，可能的合作方包括：

- 所有中国履行《生物多样性公约》工作协调组的成员部门；
- 省级政府；
- 所有GEF的执行机构；
- 所有在中国开展生物多样性保护的国际机构；
- 所有在中国开展生物多样性保护的非政府组织；
- 感兴趣的媒体和私营部门。

伙伴关系的指导原则：

- 必须为所有合作方带来利益；
- 活动内容和合作方成员都可以不断发展；
- 可以存在两种形式----紧密型的伙伴关系和通过兴趣建立的松散型联合；
- 能增强合作方之间的沟通；
- 能带来活动间的协同效应和规模效应；
- 可以包括联合的规划 ---- 可以是所有合作方之间或在伙伴关系下的部分合作方之间；
- 能够对决策层产生联合的和一致的影响；
- 能够改进数据和信息的储备和获取；
- 能够为中国公众和其它对生物多样性有兴趣方提供一个加入渠道；
- 提供一个政策对话和经验交流的论坛；
- 为全面伙伴关系下的双边关系提供支持；
- 伙伴关系的建立可以是包含多个层次，在政治层、管理层和技术层上；
- 确保行动的连续性，即一个合作方不能行动时，另一个合作方能够暂时接替；

- 应考虑各合作方的优势；
- 应有纵向和横向两个方面的影响，对中国地方各层的行动产生影响。可以制定一个示范的省级框架；
- 应该有一个独立的监测单元---提供建设性的监测（即不是去控制或惩罚）；
- 能增强国内和国际利益相关方之间的合作，增强政府和非政府组织（包括私营部门）间的合作；
- 能够在政策、立法和行动等方面减少冲突，交叉和重复，并填补空白。

框架编制的指导原则

框架用矩阵的形式具体描述：

- 5个主要的专题；
- 对于每个专题，列出相应的优先领域和优先行动；
- 每个优先领域列出，中期（5年）和长期（10年）的目标及相应的监测指标；
- 列出各优先领域的已开展的主要活动和需要开展的活动；
- 明确各项活动的国内外主要承担者和资金需求；
- 改进监测和报告制度；
- 框架应该是面向结果和影响的；
- 能够有助于改进单个行动和项目的设计；
- 可以成为生物多样性保护的具体行动计划；
- 可以减少冲突，交叉和重复，并填补空白；
- 应有纵向和横向两个方面的影响，对中国地方各层的行动产生影响。可以制定一个示范的省级框架；
- 应将生物多样性保护和中国的发展和扶贫规划和实践结合起来；
- 正在开展的相关行动可以从框架中受益。



[项目动态]

中国生物多样性伙伴关系框架准备项目协调办公室第一次工作会议

2006年6月22日，全球环境基金（GEF）—中国生物多样性伙伴关系框架准备项目协调办公室第一次工作会议在北京西苑饭店召开。协调办公室主任——财政部国际司巨奎林副司长出席并主持会议，财政部、国家发展和改革委员会、建设部、农业部、国土资源部、国家环保总局、国家林业局和国家海洋局等协调办公室的成员部委均派代表出席了会议。

首先，协调办公室主任巨奎林副司长发表重要讲话，并宣布协调办公室正式成立及其成员、工作职责和工作方式。随后，项目协调员汇报了项目的总体情况、特点和最新进展，并提请会议审议项目的启动报告。会议还对激励机制的建立、当地农民的参与、资金的管理和启动报告中的一些提法提出了意见和建议。项目办表示将在今后的工作中加以落实。

中国生物多样性伙伴关系框架准备项目国际合作方工作组会议

中国生物多样性伙伴关系框架准备项目第一次国际合作方工作组（IPG）会议于2006年7月19日在北京召开。会议由宋小智副主任及联合国开发计划署代表助理Kishan Khoday先生共同主持。与会的有世界银行、欧盟、联合国开发计划署、联合国环境规划署等国际合作方成员单位的代表。

会议介绍了项目的基本情况以及国际合作方工作组（IPG）工作大纲草案以及项目的最新进展。与会代表

对项目的实施方法、进展情况、国际合作方工作组（IPG）的工作大纲进行了讨论并提出建议。



第一次国际合作方工作组会议全体合影

此次会议的召开使国际合作方充分了解并认识到了中国生物多样性伙伴关系框架项目的进展，促进国际合作方更好地参与中国生物多样性伙伴关系框架的编制过程。

中国生物多样性伙伴关系框架准备项目专家组工作会议

2006年8月7日至8日，UNDP/GEF中国生物多样性伙伴关系框架准备项目专家组工作会议在北京召开。参加会议的有来自财政部、建设部、农业部、国土资源部、国家环保总局和国家林业局等部门的专家以及本项目的专家协调员。会议还特别邀请了中国履行《生物多样性公约》联络员代表、中国履行《生物多样性公约》办公室、联合国开发计划署、中国GEF工作秘书处和中欧生物多样性项目办等代表出席并参加讨论。

与会专家就中国生物多样性领域的资源分配框



架编写进行了深入的研讨，在专题、行动和项目等不同层面上确定了内容、框架，并根据中国生物多样性保护优先需求对相关项目重要性进行了分析评价。

经过两天紧张工作，本次专家会议基本完成了生物多样性领域面向结果的中国资源分配战略性框架报告的主体内容，待完善后将分别征求有关部门意见。

2006年9月8日，由中国生物多样性伙伴关系框架项目管理办公室组织的示范项目开发研讨会在国家环保总局召开。

会议首先介绍了中国生物多样性伙伴关系框架项目的背景情况和示范项目开发的有关问题，明确了会议的目的，并由项目管理办公室详细介绍了就示范项目开发所作的前期工作和初步确定的示范项目。

结合中国生物多样性保护和履约的需求，会议初步确定了示范项目的选题和方向。



2006年9月26日，中国生物多样性伙伴关系框架编制第一次专家讨论会在北京新大都饭店召开。参加会议讨论的有中国生物多样性伙伴关系框架编制专家组协调员、中国履行《生物多样性公约》办公室、项目执行机构UNDP的代表，以及大自然保护协会

(TNC) 和中国-欧盟生物多样性保护项目办 (ECBP) 等相关方代表。

会议首先介绍了项目阶段性成果《全球环境基金第四增资期中国生物多样性项目申请建议》报告的编

制情况，明确当前的任务就是在该报告的基础上编制伙伴关系框架。会议随后讨论了伙伴关系框架编制的技术目标和相关问题，介绍和讨论了专家组的工作大纲、工作计划以及与TNC的合作方式等。

本次会议确定了专家组下一阶段的工作任务，标志着中国生物多样性伙伴关系框架编制的正式启动。

2006年10月13至14日，准备项目就框架编制的具体问题进行了专家组集中讨论。项目专家组成员和来自美国大自然协会 (TNC) 的合作专家参加了本次集中讨论。



框架编制专家讨论会

根据第一次框架编制专家组讨论会的工作计划和专家分组情况，本次会议集中汇报并讨论了各小组的中间报告，审议了框架编制的中间成果和面临的难题。通过集中讨论，专家组明确了各专题的编制方向以及内在逻辑联系，并明确了提交最终成果的时间和技术路线等关键问题。项目专家协调员薛达元教授最后总结了讨论成果，并提交了框架大纲供专家组参考。

本次讨论会在技术层面进一步推动了框架编制。



[合作方报道]

TNC项目介绍

中国生物多样性保护体系早期行动 基金项目 (Early Action Grant)

为了配合中国生物多样性伙伴关系框架 (CBPF) 的前期准备工作, 并为该项目提供信息支持, 美国大自然保护协会 (TNC) 积极与中央政府有关部门合作, 启动了生物多样性保护早期行动基金项目 (Early Action Grant)。希望通过这一项目加强现有保护区体系的建设, 使其更好地发挥保护功能。

生物多样性保护早期行动基金项目于 2006 年全面实施, 其主要内容有: 为国家级保护区制定一套有时限与可衡量的目标和指标体系; 开展国家级保护区保护空缺分析; 进行国家级保护区管理能力需求的评价与能力建设项目设计; 分析国家级保护区的资金来源、需求及满足资金需求的可能途径。

中国最早的保护区建于1955年, 在鼎湖山。从那时到现在, 中国已经建立了2400多个保护区——从世界最高点珠穆朗玛峰到海洋、湖泊、湿地, 从北温带草原、沙漠到热带雨林, 遍布全国。从区域面积看, 陆地自然保护区最多, 占国土面积的15%左右, 海洋保护区不到1%。

我国保护区建设和发展已经取得很大成绩, 但同时存在一些管理上的问题。这些问题的存在影响到生物多样性更有效的保护。

生物多样性保护早期行动基金项目计划在2006年初到2007年6月底之前完成4个方面的工作。

一是确定在一定时间内可测量的国家级保护区的目标。提出一个用以衡量保护区工作, 对其进行监测

的指标体系。包括配合CBPF的目标, 在2010年全球保护区面积达到10%、2012年全球海洋保护区面积达到10%的同时, 作出我国的相应规划, 以及采用哪些指标来衡量各个保护区的管理水平, 使我国不仅在面积上, 而且在保护成效方面都达到国际水平。

该项目专家指出, 由于我国政府及各保护区多年来保护区管理工作不断取得进展, 目前我国许多保护区面临的威胁已经明显减少, 但是在生物多样性保护管理规划建设、与社区关系等方面还存在问题, 急需给予指导。

二是开展国家级保护区的保护空缺分析。这一分析将考虑不同生态系统类型是否划入了受保护范围, 哪些物种应在保护区受到优先保护; 探讨中国保护区未来10年的优先发展战略, 确定国际和国家政府自然保护区投入的优先性, 进行未来10年保护项目设计。

三是进行国家级保护区管理能力需求的评价与能力建设项目设计。通过对国内保护区与发达国家保护区成功案例的对比分析, 提出适合我国保护区建设要求的一系列建议, 提高中国保护区的管理水平。

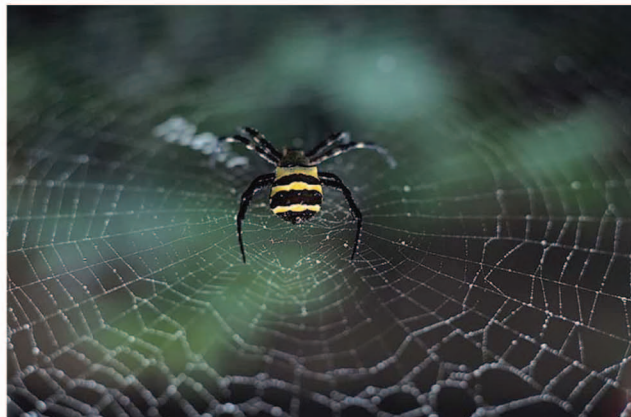
四是分析国家级保护区的资金来源、需求及满足资金需求的可能途径。在这方面, 我国多数保护区都有很大差距, 也是各保护区急迫需要解决的问题。

该项目将把中国不同类型自然保护区的保护目标确定, 并确定各保护区可以开展的活动类型, 同时确定需要开展的关键管理活动和资金需求, 将资金需求分析和分析保护区不同项目的效益结合起来, 将融资和保护区效益评估结合起来, 发展不同的融资模式, 探讨资金机制的最佳模式。

为了全面借鉴国外的成功经验, TNC中国部早期行动基金 (EAG) 项目组在2006年夏季分别对美国、印尼的自然保护区进行了考察。

考察组收集了以上国家自然保护区的大量资料, 例如美国内政部鱼和野生动物局、国家公园局, 农业部林务局管理的不同类型保护区的介绍材料。位于旧金山的国家公园地区中心向中国专家组系统介绍了国

NEWS LETTER



家公园的建立和管理体制，并赠送了美国国家公园政策一书，该书对我国的自然保护区和国家公园建设很有参考价值。考察组访问的各个保护区的经验对EAG项目中保护区管理、能力建设等方面的项目设计，提供了很多富有启迪的思路。

考察专家组建议：系统总结美国不同自然保护区类型的保护区资源可持续利用模式，对保护区管理计划、融资计划等手段进行系统学习，探讨国外经验在我国应用的可能性。

专家组认为，保护区的主要目标是生物多样性的就地保护，巡护员是开展生态监测和保护珍稀物种的一线工作人员，建议引进美国巡护员培训模式，开展国内巡护员培训。

专家组还建议重视基础物种和群落类型的调查，系统学习美国的保护区监测系统，特别是国家公园的监测体系。逐步在保护区开展生态旅游，学习国外成功的游客管理和旅游规划经验，由此推动我国自然保护区的发展，为自然保护区获取保护资金。



[国际经验]

马达加斯加——生物多样性保护面向结果的合作伙伴投资框架

马达加斯加是印度洋上的一个岛国。在物种和特有种多样性上非常丰富。马达加斯加消失一公顷森林都会对地球上的生物多样性产生极大影响。

马达加斯加是非洲第一个制定《国家环境行动计划》的国家。该计划第一阶段（1991-97）的目标是建设一个协调的基础环境；第二阶段（1997-2003）巩固第一阶段成果，并加强国家的拥有性；第三阶段（2003-2008年）的目标是将环境内容更广泛地纳入到经济和部门发展中。

多年来，政府机构、国际和国内发展机构、非政府组织等都广泛支持计划的实施。前二个阶段的教训是一些个体独自开发和实施项目。因此，在第三阶段，各利益相关方遵守一个联合的投资规划。包括：（1）一个环境政策宣言指出政治上的支持和总体发展方向；（2）一个结果框架给出了具体的目标、成果和活动，以及相应的影响、产出和投入指标；（3）财务计划，根据捐资方承诺实现结果框架中确定的具体产出；（4）监测和评估框架，所有的利益相关方都同意根据结果框架中确定的影响指标来衡量各自活动的效果；（5）确定规划实施的范围以避免活动的分散。

结果框架（以及国家环境行动计划）的总体目标是“自然资源得到保护和合理利用，以促进经济可持续发展和生活质量的提高”。结果框架包括以下7个结果：

确定可持续的开发活动；



敏感的生态系统得到保护，并作为保护地增值；
潜在的海岸和海洋生态系统得到可持续管理；
行为—环境互动得到明显改善；
建立起合理的自然资源和环境管理的可持续财政基础；
制定和实施更好的环境政策和管理。

框架的实施得到了一系列平行项目的支持，包括 IDA/GEF, UNDP/GEF, USAID, FAC, KfW, GTZ, WCS, WWF, CI 等资助的项目，使资金来源和保护行动直接联系起来，避免不同伙伴在活动上可能出现的重复。同时，参与的捐资方还同意根据共同的监测和评估系统对他们投资的项目结果进行评估。一些主要的捐资方和执行机构组成指导委员会，每年至少开一次会，监测和调整项目的开发和活动。

【领导讲话】

在5.22“国际生物多样性日纪念暨中国-欧盟生物多样性项目和中国生物多样性伙伴关系框架B档准备金项目联合启动会”上的讲话

吴晓青副局长 国家环境保护总局

各位代表，各位来宾，女士们，先生们
早上好！

首先，我谨代表中国国家环保总局，对出席今天国际生物多样性日纪念活动及项目启动仪式的欧盟官员及欧盟各成员国驻华机构代表、联合国系统的代表、有关国家驻华使馆代表、非政府组织、和专家代表表示热烈的欢迎，对各位长期以来给予中国环境保护事业的关心和支持表示衷心的感谢！



2006年12月 第1期 总第1期

今天是第13个“国际生物多样性日”，今年的主题是“保护干旱地区的生物多样性”。干旱地区占地球陆地表面的47%，拥有丰富和独特的生物多样性，但是由于降雨变化无常，其生态系统非常脆弱。中国的干旱、半干旱地区占全国面积的52.5%，这一广大地区的生物多样性有其独特的性质与意义。环境条件恶劣，加之人类不合理经济开发活动的影响，使这一地区的生物多样性保护面临严峻的挑战，许多物种处于濒危之中。

中国是世界上生物多样性最丰富的国家之一，这不仅是中国巨大的自然生命资源，也是世界的宝贵财富。中国政府高度重视生物多样性保护工作，自1993年加入《生物多样性公约》以来，成立了由国家环保总局牵头、国务院22个部门和单位参加的中国履行《生物多样性公约》工作协调组，开展了一系列履行国际公约和保护生物多样性的工作。2003年，国务院又批准成立了以国家环保总局牵头、国务院17个部委组成的生物物种资源部际联席会议，以加强对生物物种资源的保护和管理的协调。2005年初，国家环保总局牵头组织八个相关部门的专家编制《全国生物物种资源保护与利用规划(2006-2030)》，其重点是加强生物物种资源保护，并在保护的基础上持续利用生物物种资源。其它履约协调组成员单位也积极开展生物多样性保护工作，农业部于2003年完成《农业七大体系建设规划》，其中的一个重要内容是“农业资源和生态环境保护体系”，该体系明确提出了对草原的保护目标。国家林业局实施的六大工程与生物多样性保护密切相关，是直接保护生物多样性的重大工程。2005年，还会同九个相关部门共同编制了《全国湿地保护工程实施规划(2005-2010年)》，该项规划将使50%的自然湿地得到有效保护。这些工作有力地促进了生物多样性保护和可持续利用，为世界生物多样性保护做出了应有的贡献。

在实施国内生物多样性保护同时，中国也与联合国相关机构开展了紧密的合作。世界银行、联合国开发计划署、联合国环境规划署、全球环境基金等对中国的生物多样性保护与管理能力的提高做出了重大贡献。众所周知，中国的生物多样性和许多国家和地区一样，也面临着濒危和灭绝的速度加快、外来入侵物种危害加



重、生物遗传资源流失严重等一系列问题。为有效的解决这些问题，有效的途径就是以国际合作项目为依托，借鉴国外成功经验，吸收国外先进技术，吸引社会广泛参与。

中国生物多样性伙伴关系框架项目是由国家环保总局牵头，相关部门参加，利用全球环境基金赠款在生物多样性领域开展的第一个规划性项目。该项目旨在通过建立全面、综合、系统的生物多样性保护合作机制和合作框架，协调国内外伙伴在中国的活动，指导我国今后十年乃至更长时间的生物多样性保护项目的国际合作。“中国-欧盟生物多样性项目”是中国政府、欧盟和联合国发展计划署在生物多样性领域最大的合作项目，是国家环保总局牵头，国家相关部委、各级地方政府和国内外相关机构或组织广泛参与的协作项目。该项目旨在通过加强中国履行《生物多样性公约》的能力建设，建立生物多样性保护信息监测体系，扩大生物多样性保护宣传，推动中国生物多样性保护相关政策和法律体系的建设。

目前，中国的环境保护事业正进入一个历史性的转折时期。国务院不久前发布的《关于落实科学发展观加强环境保护的决定》，就是在认真总结国内外环境保护经验教训、深刻认识环境与发展规律的基础上，对今后五年和十五年我国环境保护的目标、方针和任务进行了规划，把实现人与自然和谐相处作为现代化建设的重要目标。国务院总理温家宝在“第六次全国环境保护大会”上，明确提出要“全面落实科学发展观，加快建设环境友好型社会”。这是中国环境保护的战略性和方向性的转变，充分体现了时代的要求，反映了人民的愿望，标志着中国的环境保护事业进入了新的发展阶段。

同志们，朋友们，13年前，中国政府本着对人类和子孙后代长远利益高度负责的态度，批准了联合国《生物多样性公约》，2005年4月27日又批准了《生物安全议定书》，我们向世界做出了保护生物多样性、保障生物安全的郑重承诺。中国政府是负责任的政府，多年来在履行相关国际义务上做出了积极努力，开展了大量的工作。从制定法律法规，到建立管理与协调监管体系，从组织科研调查，到开展社会宣

传和科学普及，生物多样性保护与生物安全管理在不断加强具体和深化，并形成了良好的社会氛围。我们将继续认真履行国际公约，积极借鉴国际经验，努力解决好中国生物多样性保护问题，为生物多样性保护和人类持续发展做出应有的贡献。

最后，预祝会议圆满成功！

谢谢大家。

[知识拓展]

什么是生物多样性？

生物多样性指的是地球上生物圈中所有的生物，即动物、植物、微生物，以及它们所拥有的基因和生存环境。它包含三个层次：遗传多样性，物种多样性，生态系统多样性。

简单地说，生物多样性表现的是千千万万的生物种类。在地球上热带雨林中生活着全世界半数以上的物种(约500万种)，因此，那里的生物多样性最为丰富。生物多样性具有很高的价值，它不仅可以为工业提供原料，如胶、油脂、芳香油、纤维等，还可以为人类提供各种特殊的基因，如耐寒抗病基因，使培育动植物新品种成为可能。许多野生动植物还是珍贵的药材，为治疗疑难病症提供了可能。随着环境的污染与破坏，比如森林砍伐、植被破坏、滥捕乱猎等，目前世界上的生物物种正在以每天几十种的速度消失。这是地球资源的巨大损失，因为物种一旦消失，就永不再生。消失的物种不仅会使人类失去一种自然资源，还会通过食物链引起其他物种的消失。保护生物多样性并为之付诸行动已经成为人类共同关心的话题。

(资料来源：《中国绿色时报》)



保护生物多样性刻不容缓

生物多样性是指地球上存在着多种多样生物类型，他们互相依赖又互相制约，使自然生态和食物链保持动态平衡和稳定，各种生物得以在不断变化的环境中生存和发展。生物多样性是地球上各种生物赖以长期存在、繁衍、昌盛的基础和社会财富的源泉。

生物多样性包括基因(遗传资源)多样性、物种多样性和生态系统多样性三个层次。保护生物多样性就是要保护生态系统和自然环境，维持和恢复各物种在自然环境中具有生命力的群体，保护各种遗传资源。但是，由于人类生物活动的扩展和对大自然的过度开发，许多物种已经灭绝或正面临灭绝的危险。

据统计，近2000年来，地球上已有106种哺乳动物和127种鸟类灭绝；濒临灭绝的哺乳类动物有406种，鸟类有593种，爬行动物209种，鱼类242种，其它低等动物更不计其数。我国的大熊猫，西伯利亚虎，亚洲黑熊。印尼马鲁克白鸚、亚洲猩猩、非洲黑犀牛、北美石龟，北美玳瑁等均濒临灭绝。从1950年到1992年，非洲的象牙海岸大象从10万头锐减到1500头。如果偷猎活动不加禁止，到下世纪初，非洲大象将灭绝。

据不完全统计，目前野生动物的非法贸易额每年达50亿-90亿美元，成为仅次于贩毒活动的第二大经济犯罪活动。海洋生物的生存也面临严重威胁，每年有数百万头海豚、海龟丧生。据国际捕鲸委员会的一份报告说，地球上最大的动物——蓝鲸，目前仅存400余只，濒临灭绝。由于采用漂网捕鱼，许多鱼类正面临灭绝的危险。随着森林的滥伐和生态环境的破坏，许多野生珍稀生物惨遭浩劫。如位于地球赤道一带的热带雨林，是天然的动植物园，是地球的生物宝库，又是“地球的肺”，但是，目前全球的热带雨林，正以每分钟20公顷的速率减少，照此下去，不出100年，全球的热带雨林将荡然无存，大量珍稀生物也将随热带雨林的消失而灭绝。据统计，目前全世界平均每小时有两个物种灭绝，照此下去，本世纪末，现

有物种1/5将会灭绝，生物多样性保护遭受到严峻的挑战。

保护生物多样性，最主要的是要行动，制定必要的法规，对生物多样性造成重大损失的活动进行打击和控制，对濒临灭绝的物种、破坏严重的生态系统和遗传资源实行有效的保护和抢救。保护生物多样性的另一重要措施是“移地保护”，如建立遗传资源种质库、植物基因库，以及野生动物园和植物园及水族馆等。

我国是多种生物的起源中心，物种资源十分丰富。为了保护生物多样性，采取了积极步骤，保护大熊猫、金丝猴、白鳍豚等珍稀动物和鱼类；建立了国家种质库，共保存的各种物种种质资源30多万份，仅保存的水稻品种就达6万多种，占世界总量的40%以上。

(资料来源：《环境科学》)

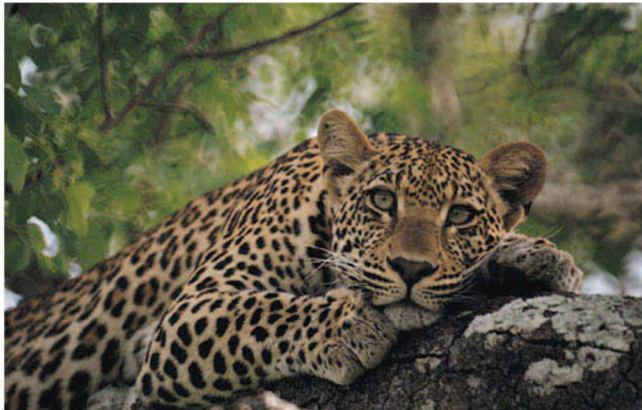
保持生物多样性有助于减缓疾病传播

研究人员10月25日表示，更好地保护地球上动植物的多样性不仅有助于人类远离诸如艾滋病、埃博拉病毒或禽流感等疾病的困扰，而且每年还能节省数十亿美元的卫生保健开销。

据路透社10月25日报道，“国际生物多样性计划”的科学家们25日在一份声明中表示，人类对生物多样性的破坏——从在亚马孙丛林中修建道路到对非洲边远地区的森林进行乱砍滥伐——已经导致人类面对更多的由野生动植物引起的新疾病的威胁。他们还表示：“生物多样性不仅能使人们发现新的医疗手段，而且还能使人们远离可导致疾病的一些生物体和其他物质。”他们还说，“通过保持生物多样性来预防那些已经初现端倪的疾病，远比事后再研发疫苗更为经济划算”。

曾经对SARS研究做出贡献的美国科学家Daszak表示，2003年爆发的这种类似流感的疾病使人类遭受了大约500亿美元的损失，还夺去了大约800人的生命。

NEWS LETTER



报道说，艾滋病被广泛认为是一种起源于黑猩猩的疾病。2004年，大约有310万人因感染艾滋病而死亡。据联合国估计，单单在2006年一年，对艾滋病的预防、治疗及护理费用大约需要150亿美元左右。

报道举例说，在美国东部地区，莱姆病（Lyme disease）得以传播的原因之一是该地区诸如狼或野猫等食肉动物越来越少。这些食肉动物的存在曾经很好地抑制了白足鼠的数量，而白足鼠则是莱姆病病原菌的携带者。而在美国其他一些地区，莱姆病其实算不上什么大问题。因为在这些地区，传播这种疾病的扁虱拥有除人类以外的更多攻击目标，如蜥蜴或其他小型哺乳动物等。

（资料来源：中国基础科学研究网）

残缺的森林将加剧生态灾难

发表在2001年12月出版的《生物保护》期刊上的一系列论文提出的新证据表明：零碎的森林比以前所认为的更容易遭受旱灾、火灾等的生态刺激的侵袭，而且这些刺激会相互作用和彼此恶化、加剧。由美国Smithsonia热带研究所的生态学家Williamson Laurance、和 Bruce Williamson等组成的一个研究小组，着手研究了1997年厄尔尼诺现象期间造成的旱灾影响。意料之中的是，在旱灾期间死亡的树木数比之前或之后都更多。但是，在距森林边缘70米的地带，损失更为严重，比平均数高出25%-30%，这一意味着零碎的森林尤其容易受到冲击。

美国密西根洲立大学生态学家Mark Cochrane使用了卫星图象和土地测量方法，在巴西东部3750公里的高坡碎森林地带重建1984年-1997年的火灾历史。他发现森林边缘地带更易遭受火灾的侵害，90%的被燃烧地带处于森林边缘。更为严重的是每一次火灾都增加了未来火灾的风险。

（资料来源：中国生物多样性信息系统，植物学分部）

