

中国保护臭氧层行动



Ozone Action in China

第3期 (总第153期)

2009年4月

中华人民共和国环境保护部

国家保护臭氧层领导小组

主编

>> 本期要闻

2009年国家消耗臭氧层物质进出口管理办公室 三部委联席会议在京召开



2009年3月25日, 2009年国家消耗臭氧层物质进出口管理办公室主任联席会议在京召开。来自环保部污防司、外经办、商务部机电产业司、许可证事务管理局、海关总署政策法规司和缉私局等办公室成员单位代表出席了联席会议。新任国家消耗臭氧层物质进出口管理办公室主任汪键主持会议, 环保部外经办温武瑞主任出席了会议。会议对ODS进出口办2008年度工作进行了总结并研究部署了办公室2009年度工作计划。

会议充分肯定了国家消耗臭氧层物质进出口办公室2008年取得的进展和成绩, 包括: (1) 按照既定的政策和目标完成2008年度ODS审批任务, 在为国家履约提供保障和支持的同时, 为进出口企业提供积极热情的服务; (2) 继续对ODS非法贸易行为保持高压态

本期要目 >>

【本期要闻】

- 2009年国家消耗臭氧层物质进出口管理办公室三部委联席会议在京召开

【工作动态】

- 环保部外经办、联合国开发计划署在湖南长沙组织召开淘汰消耗臭氧层物质能力建设项目座谈会
- 商务部许可证发证机关消耗臭氧层物质进出口培训班在厦门举办

【行业动态】

- 化工生产行业HCFCs淘汰管理计划项目准备启动会在京召开
- 房间空调器行业HCFCs数据调查培训会在京举办
- 农业部、环保部赴山东考察黄瓜和生姜作物甲基溴淘汰项目进展
- 甲基溴生产企业接受2008年度甲基溴生产核查

【地方履约】

- 九省市ODS淘汰能力建设项目调研报告通过专家评审



势。2008年国际上查获的非法贸易案例明显下降，正常贸易行为得到保护，我国在打击非法贸易方面的积极举措得到国际社会认可；(3) 继续加强我国ODS进出口管理的能力建设，基层海关、商务等部门管理人员和执法人员得到进一步培训，ODS进出口网络审批系统立项启动；(4) ODS进出口国际合作得到加强和巩固。

会议指出，ODS进出口管理当前仍然面临不少压力和挑战，包括(1) 对HCFCs进出口的深化管理已提上日程，需要研究制定与HCFCs加速淘汰调整相适应的管理政策；(2) ODS非法贸易仍然时有发生，一些周边国家和其他区域国家仍对我进出口管理提出较高要求；(3) 国际上对ODS进出口管理的要求越来越严，不少国家提出执行进出口事先知情程序、统一ODS标识等要求；(4) 国家履约需要对进出口进行严格管理，进一步完善按用途分类管理的制度，并建立有效的核查机制。

会议审议通过2009年度国家消耗臭氧层物

质进出口配额总量及分配方案，明确了办公室2009年的重点工作计划，包括：(1) 坚决贯彻落实即将出台的《消耗臭氧层物质管理条例》的要求，细化条例中进出口管理相关规定，出台配套规章制度；(2) 进一步完善规范进出口管理工作程序，保证进出口审批工作公平、公开和公正地进行；(3) 相关部门继续加强对ODS进出口的监管，深入打击ODS非法贸易；(4) 加强前瞻性政策研究，对HCFCs的深化管理、回收ODS进出口管理提出政策建议，加快网上审批系统的建设，为企业提供便利；(5) 进一步加强ODS进出口管理的宣传、培训活动，扩大培训范围，创新培训形式，增强培训效果；(6) 继续加强国际交流与合作，进一步树立负责任国家和政府的形象。

会议强调了国家消耗臭氧层物质进出口管理办公室在履约中发挥的重要作用。办公室各成员单位均表示将继续加强沟通和合作，不断提高我国ODS进出口管理的工作水平。

>> 工作动态

环保部外经办、联合国开发计划署在湖南长沙组织召开 淘汰消耗臭氧层物质能力建设项目座谈会



座谈会现场

2009年3月9日—10日，淘汰消耗臭氧层物质能力建设项目座谈会在湖南长沙召开。环保部外经办温武瑞主任、联合国开发计划署(UNDP)驻华国别主任南书毕先生出席会议。来自北京、天津、河北、辽宁、上海、山东、黑龙江、江苏、浙江、湖南、河南及广东共12个消耗臭氧层物质生产和使用重点省、直辖市淘汰ODS能力建设项目管理办公室的负责同志共计30余人参加了会议。湖南省环保局王会龙副

局长出席会议并对参会代表表示热烈欢迎。

UNDP驻华国别主任南书毕先生对我国过去近20年中所取得的履约成就及地方环保部门在其中所发挥的重要作用给予了充分肯定，并相信中国有能力在不远将来开拓出一条具有中国特色的环境友好型发展道路。他强调，UNDP今后将进一步加强与其他国际执行机构的协作，加强与中国政府、地方政府以及地方企业的合作，共同推进中国履约工作再上新台阶。

参加会议的各省市能力建设项目负责同志分别介绍了各地2008年能力建设项目实施进展和2009年工作计划，重点报告了各地开展消耗臭氧层物质调研的情况，提出了当前在管理及执法方面存在的一些问题以及开展能力建设项目一年来的工作体验和体会。参加会议的12个省市中，有7个省市已经完成了调研工作，其调研报告得到了专家的好评。

在听取了各地项目办的介绍后，环保部外经办温武瑞主任对座谈会进行了总结。温主任充分肯定了各地在过去一年中开展能力建设项目所取得的进展和成果，包括各地成功组建了ODS履约的管理机构，建立了跨部门以及自上而下的工作机制和工作队伍，宣传、培训、调研等工作均有声有色地推进，取得了可喜的成绩。各地自觉地组织相互学习和交流，好的经验得到了推广，避免了许多走弯路的现象。很多省市项目办的同志动脑筋想办法，为推进项目顺利进展付出了大量心血，应给与鼓励和表扬。但同时也发现，各地项目推进的速度、工作的质量并不平衡，因此，一些工作滞后的省市应积极从兄弟省市吸取经验，加快项目进程。

针对各地在座谈中提出的一些问题，温主任提出要把握四个工作原则：一要把握国家淘汰消耗臭氧层物质总体时间表，按照时间表要求有序开展各项工作；二要把握国家消耗臭氧层物质控制的政策管理体系，即针对ODS的生产、使用、进出口、销售环节进行管理；三要



湖南省环保局制作的保护臭氧层宣传展板



湖南省环保局代表发言

把握国家在ODS管理上“四同步”的工作指导方针，即生产淘汰、消费淘汰、替代品发展和政策法规建设同步配合；四要把握辖区内ODS的总体情况，摸清家底，特别是要全面了解重点行业、重点区域、重点企业的情况。

对如何深入做好地方履约能力建设项目，温主任强调了“六个加强”：一要加强组织领导，注重其他部门的参与，充分发挥行业协会的作用；二要加强目标管理，即按照能力建设项目协议的要求，规定动作不走样，自选动作有创新；三要加强宣传培训，做好对基层管理、执法人员的培训，并大力提高地方政府和公众的环保履约意识；四要加强执法检查，尤其加强对重点行业、企业的监督管理；五要加强项目财务管理，保证项目支出符合工作大纲

的要求：六要加强信息交流，相互学习和借鉴工作经验，不断提高项目管理水平。

会议还就大家比较关心的项目财务管理要求、审计要求等进行了交流讨论。来自外经办财务处的负责同志对大家提出的问题进行了澄清。

同时，针对下一阶段重点工作HCFCs的履约，为顺利完成国家HCFCs淘汰管理计划的编制工作，使地方环保部门较早地介入和了解相关工作，外经办与各地项目办的同志研究探讨了合作开展清洗、泡沫行业HCFCs调研的活动安排。

(郭晓林)

商务部许可证发证机关消耗臭氧层物质 进出口培训班在厦门举办

为推进部门合作，提高商务部许可证管理系统一线工作人员ODS进出口许可证管理水平与合作打击ODS非法贸易的能力，由国家消耗臭氧层物质进出口管理办公室（以下简称ODS进出口办）与联合国环境规划署共同举办的商务部许可证发证机关消耗臭氧层物质进出口管理培训班于2009年3月4-5日在福建省厦门市举办。来自全国20个地方商务厅的管理人员和换证一线的业务骨干参加了此次培训。ODS进出口办主任、环境保护部污染防治司副司长李新民和商务部配额许可证事务局副局长邵建忠出席开幕式并致词。

ODS进出口办邀请了相关业务主管部门代表和专家在培训班上授课。培训主要内容包括：ODS相关知识及《蒙特利尔议定书》履约进展；ODS进出口管理的政策法规与管理框架；国际、

国内ODS非法贸易情况分析；ODS正常贸易的主要特征，容易被违报、瞒报的化学品贸易特征及其替代品情况等。此外，来自海关总署的同志还对ODS进出口管理的海关工作要点等内容做了详尽介绍。

培训会上，学员和专家就重点问题进行了交流，进出口企业与进出口管理部门现场对话，换位思考，并就如何在国家政策和政府履约框架下实现企业利润最大化等问题开展了广泛深入的探讨。参加此次培训的人员还就未来ODS进出口管理工作提出了以下几点建议：

（一）努力推动《消耗臭氧层物质管理条例》的出台，尽快为ODS非法贸易的查处提供切实的法律依据；

（二）进一步从生产、流通环节采取措施，力争从源头上遏制ODS非法贸易；

（三）尽快实施“一单一证”的许可证核发方式，杜绝换证环节中的目的国、用途等项目发生改变；

（四）向地方商务部门提供风险企业名单及ODS物质辨识指南；

（五）进一步加强地方环保局与地方商务部门的沟通配合，从而建立更为有效的工作机制打击并防范ODS非法贸易；



(六) 在新增进出口经销商时引进资质考核环节。

(七) 继续在进出口管理相关法律、法规方面对ODS进出口企业进行培训，提高企业自律，使企业切实认识ODS非法贸易的危害性。

(八) 加强宣传。采取影视传媒、张贴画等宣传手段，提高现场官员对ODS非法贸易的警惕性。

培训结束后，学员们参加了针对此次培训而

设的问卷调查和课程评估。满意和较为满意的比例高达95%以上，达到了办班的预期目的。通过培训，增强了相关管理人员识别ODS非法贸易所应具备的专业知识和综合分析能力，对我国开展ODS进出口管理和履约工作以及防止非法贸易活动起到了良好的推动和促进作用。培训班的成功举办得到了与会各方的高度评价。

(宋阳)

>> 行业动态

化工生产行业HCFCs淘汰管理计划项目 准备启动会在京召开

为尽早完成化工生产行业HCFCs淘汰管理计划编制，2009年3月23—24日，环保部外经办在北京西苑饭店组织召开了“HCFCs生产行业淘汰项目准备启动会”。环保部外经办温武瑞主任出席会议并作讲话。此外，来自环保部外经办的项目官员、世界银行、中国石油和化学工业协会、中国氟硅有机材料工业协会、中国氯碱工业协会、北京大学环境科学与工程学院以及26家HCFCs生产和原料使用企业的代表近60人到会并参加了讨论。会议由环保部外经办杨礼荣处长主持。

温武瑞主任向与会代表介绍了《蒙特利尔议定书》和HCFCs加速淘汰调整案的政策背景、我国目前在HCFCs加速淘汰方面已开展的各项工作的进展、我国化工生产行业HCFCs淘汰面临的困难和挑战，呼吁生产企业积极配合HCFCs行业淘汰项目的各项准备工作，加大研发力度，尽早研制出适合我国化工生产行业的有效替代品。外经办王开祥副处长具体介绍了下一阶段的“化工生产行业HCFCs淘汰管理计划项目准备”工作设想和进度安排，鼓励企业为即将启动的

行业数据调研做好准备并认真如实的填写调查表。来自氟硅协会和北京大学环境科学与工程学院的专家在启动会上分别对数据调查与核查工作的各项安排以及调查表的填写方法进行了介绍和讲解。会议就生产行业HCFCs淘汰管理计划编制涉及的相关问题进行了交流和讨论，并澄清了有关问题。

本次HCFCs淘汰管理计划项目准备启动会的召开，为即将开展的HCFCs生产行业数据调研及现场核查工作起到了有力的促进作用。

(林楠峰 阎晓楠)



会议现场

房间空调器行业HCFCs数据调查 培训会在京举办

为准备房间空调器和制冷维修行业HCFCs淘汰管理计划(HPMP),环保部外经办计划于2009年3月-5月对房间空调器行业展开企业数据调研工作。为确保调查问卷的填写质量,2009年3月19日,由环保部外经办与中国家用电器协会在京共同举办了“房间空调器行业HCFCs数据调查培训会”。环保部外经办、联合国工业开发组织(UNIDO)北京代表处、联合国环境署(UNEP)、日本环保部、中国家用电器协会等机构代表和行业内各大企业代表近60人参加了此次会议。会议由环保部外经办项目三处杨礼荣处长主持。

培训会议向与会的空调企业介绍了有关国际公约背景、我国履行保护臭氧层国际公约的总体进展、HCFC加速淘汰背景情况以及房间空调器行业HPMP编制准备工作计划等内容,动员企业积极参与履约活动,配合环保部做好数据调研、

行业计划编制以及替代技术选择和示范等工作。

培训会议重点就调查问卷所涉的各项具体内容作了解释和澄清,并进一步优化了调查表的内容。利用培训会的机会,环保部也听取了企业对HCFCs淘汰的一些初步想法和建议。中国家电协会秘书长姜凤在会上号召企业抓紧替代技术的研究和储备,做好HCFCs淘汰的准备。

参会企业代表表示,本次培训会使他们充分获悉了HPMP编制准备阶段的各项重要事宜,了解了国家和国际上一些政策走势和动态,同时也为各类房间空调器生产企业提供了一次宝贵的交流机会,十分及时也十分有益。不少企业当即表示愿意积极配合环保部做好调研、技术选择和论证等工作,并表示愿意申请示范项目。本次培训会的召开对家用空调行业HCFCs加速淘汰工作起到了积极的推进作用。

(钟志峰)

农业部、环保部赴山东考察黄瓜和生姜作物 甲基溴淘汰项目进展



工作汇报会现场

2009年3月12日-13日,由环境保护部外经办和农业部甲基溴淘汰项目办组成的考察组赴山东安丘、青州县考察黄瓜和生姜作物甲基溴淘汰项目进展情况。

考察期间正值生姜播种季节,考察组在听取了项目承担单位山东省农业环保监测站对2008年黄瓜及生姜作物甲基溴淘汰情况的汇报后,与监测站的工作人员就甲基溴淘汰过程中所涉及的设备采购与替代技术应用前后的效果对比情况(对果实、环境及农业成本等方面带来影响的因素)

进行了交流。考察组前往安丘观看了生姜种植前的土壤熏蒸演示，并走访了山东青州黄瓜甲基溴示范户和种植大户以便了解黄瓜的种植和收获情况。期间认真听取了农民对替代品施药及替代品施药效果的反馈意见。

山东省生姜作物甲基溴替代主要采用氯化苦为替代品，并通过机动注射施药器对土壤进行熏蒸。实践证明，氯化苦防治病虫害的效果良好、残留少、污染低、施用后土壤不易板结，且未对农作物产量带来负面影响。使用此种替代品，不仅降低了农民的生产成本且满足了广大农户的基本需求。黄瓜作物甲基溴替代主要采用的是嫁接技术。该类技术使用方便、无残留、污染低，不仅满足了广大农户的基本需求，且在防治根结线虫方面效果显著。

考察组走访青州时，在当地参加了东夏镇组织的甲基溴土壤消毒替代技术培训班。培



培训班现场

训班上，技术援助单位代表除向农民讲述甲基溴淘汰的意义、介绍甲基溴替代品一氯化苦、威百亩、棉隆等化学品的使用方法及注意事项外，也同时对嫁接技术的最新应用、土壤消毒设备的使用与维护方法做了详尽的讲解。

(李雄亚)

甲基溴生产企业接受2008年度甲基溴生产核查



核查临海市建新化工有限公司

2009年3月12-19日，由环保部外经办项目官员与技术专家组成的核查工作组对连云港死海溴化物有限公司、临海市建新化工有限公司以及昌邑市化工厂三家甲基溴生产企业进行了核查。此次核查的主要目的是核实以上三家生产企业2008年度生产配额的执行情况。核查内容包括：

企业是否在其生产能力允许范围内进行生产；企业是否按照配额规定生产受控用途的甲基溴；企业是否遵照《生产企业甲基溴生产和销售管理规定》对甲基溴进行生产与销售。

核查过程中，工作组听取了企业有关2008年度生产配额执行情况的工作汇报，对三家企业2008年度甲基溴生产、销售、进出口以及库存的原始数据和资料进行了核对，并实地考察了企业生产设备的运行状况。

通过核查，工作组确认上述三家生产企业2008年度受控用途甲基溴产量均在生产配额规定范围之内，且依照《生产企业甲基溴生产和销售管理规定》对生产和销售进行管理。在核查过程中，工作组亦对三家企业的现行管理措施提出了多项合理化建议。

(赵超恩)

九省市ODS淘汰能力建设项目 调研报告通过专家评审

2009年3月20日，环境保护部外经办在北京组织召开了加强地方消耗臭氧层物质淘汰能力建设项目第二批调研报告评审会。对北京、山西、上海等11个省、直辖市提交的调研报告进行了评审。评审组成员由中国家用电器协会、中国工商制冷协会和北京大学的专家以及外经办三处各工作组代表组成。

评审组根据《加强地方消耗臭氧层物质淘汰能力建设项目绩效考核指标》要求，对11份调研报告进行了审查评定。经过讨论研究，评审组一致认为北京、山西、上海、安徽、河南、广东、海南、云南和青海环境保护局（厅）通过积极努力，较好地完成了调研工作任务和调研报告的编制，报告符合合同规定，建议通过评审。另外2个省市的调研报告需要经过进一步补充和完善后再次参加评审。在参加评审的报告中，上海、广东、河南、山西、云南以及北京的调研报告内容全面、信息详实，得到了评委们的高度好评。

此次通过评审的9份调研报告，整体上编制得较好，结构完整、内容较为全面，普遍反映出这些省份调研组织工作认真细致，调查方法科学合理，充分发挥了地方环保部门、当地行业协会以及相关科研院所的作用，对本辖区重点区域、重点行业、重点企业和主要市场信息了解较为详细，对辖区内ODS的生产、消费和经营现状做出了基本分析，并且在结合外经办提供的企业清单的基础上，通过调研，基本掌握了本辖区内ODS重点生产和消费企业的名单。

地方调研工作认真细致，信息收集广泛详实，对评估推广我国履行议定书近二十年来的工作成效以及规划下一步工作进度都有着非常重要的意义。

（郭晓林）

主办：国家保护臭氧层领导小组
编辑：环境保护部保护臭氧层项目管理办公室
联系人：周晓芳、郭晓林
电话：(010)88577195 传真：(010)88577789
E-mail: guo.xiaolin@mepfeco.org.cn