

中国保护臭氧层行动



Ozone Action in China

第2期 (总第143期)
2008年6月

中华人民共和国环境保护部

国家保护臭氧层领导小组 主编

>> 热点关注

中国粮食仓储行业甲基溴淘汰总结大会在京召开



中国粮食仓储行业甲基溴淘汰总结大会



大连市粮食局等17家单位获得“中国粮食仓储行业淘汰甲基溴贡献奖”

2008年5月9日，环境保护部、国家粮食局和联合国工业发展组织在北京联合召开了“中国粮食仓储行业甲基溴淘汰总结大会”，会议的主题是“保护臭氧，绿色储粮”。环境保护部党组成员祝光耀、国家粮食局郑建伟副局长、联合国工业发展组织驻华代表处首席代表Ajmal先生出席大会并致辞。天津等9个省区（市）粮食局、中储粮总公司、中粮集团、粮食科研单位、设备制造企业以及34个甲基溴淘汰示范库的粮食仓储企业和新闻媒体的代表约100人参加了会议。

环境保护部领导祝光耀同志肯定了粮食仓储行业在淘汰消耗臭氧层物质工作中作出的成绩和贡献，并对我国如何进一步做好臭氧层保护工作提出了建议。国家粮食局郑建伟副局长在致辞中强调，保护臭氧层、淘汰甲基溴是粮食行业义不容辞的责任，全

行业要继续加大工作力度，巩固淘汰甲基溴取得的成果。联合国工业发展组织驻华代表处首席代表Ajmal先生介绍了国际社会甲基溴淘汰的进展，对中国政府履行《蒙特利尔议定书》淘汰甲基溴所作的工作给予高度评价。

中国粮食仓储行业从2007年起已全面停止使用甲基溴进行粮食储藏熏蒸，实现了全行业不再使用消耗臭氧层物质的目标，成为了第一个实现甲基溴淘汰的消费行业。大会对粮食仓储行业的甲基溴淘汰工作进行了系统总结并对甲基溴淘汰管理经验和替代技术进行了交流和研讨，对大连市粮食局等17个在淘汰甲基溴工作中做出突出贡献的单位进行了表彰并颁发了“中国粮食仓储行业淘汰甲基溴贡献奖”。

(唐艳冬)

本期要目 >>

【热点关注】

- 中国粮食仓储行业甲基溴淘汰总结大会在京召开
- 环境保护部领导祝光耀同志在中国粮食仓储行业甲基溴淘汰总结大会上的讲话

【工作动态】

- 2008年度国家ODS进出口办主任联席会议召开
- 环境保护部外经办与开利公司签署友好合作备忘录
- 烟草行业甲基溴淘汰育苗示范中心建设工作会召开
- 农业行业甲基溴淘汰项目启动
- 清洗行业2008年TCA淘汰项目宣传暨培训会议召开

【会议简讯】

- 《蒙特利尔议定书》第54次多边基金执委会通过HCFC淘汰管理计划指南
- 联合国环境署医学技术备择委员会会议召开
- HCFC淘汰管理计划第一次国际协调会议在京召开



在中国粮食仓储行业甲基溴淘汰总结大会上的讲话

环境保护部 祝光耀 (二〇〇八年五月九日)



环境保护部党组成员祝光耀出席中国粮食仓储行业甲基溴淘汰总结大会

尊敬的各位嘉宾，各位朋友，女士们，先生们：

上午好！

今天，环境保护部、国家粮食局和联合国工业发展组织联合召开中国粮食仓储行业淘汰甲基溴总结大会，总结经验，分析形势，表彰先进，展望未来，具有十分重要的意义。首先，我谨代表环境保护部向出席今天大会的国际执行机构、中央和地方粮食系统主管部门、粮食仓储企业的代表表示热烈的欢迎！向粮食仓储行业全面实现甲基溴的淘汰目标表示热烈的祝贺！

中国政府高度重视保护臭氧层工作。我国自1991年加入《关于淘汰消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》以来，在国际社会、国内有关部委、行业协会和相关企业的支持下，建立健全履约机制，创新工作方法，完善淘汰措施，使履约工作不断取得新进展。截至目前，我国已淘汰了85%以上的消耗臭氧层物质，特别是2007年7月1日，我国全面停止了全氯氟烃和哈龙的生产和进口，提前两年半实现了第一阶段履约目标，兑现了中国政府向国际社会的庄严承诺。

甲基溴淘汰是中国履行《蒙特利尔议定书》一项重要而又艰巨的任务。甲基溴是一种消耗臭氧层物质，广泛应用于粮食仓储、烟草育苗、农作物种植土壤熏蒸、进出口检验检疫以及医药原料等用途，涉及行业多、用途广、监控难度大。同时甲基溴在一些领域尤其是农业上替代技术不成熟，淘汰难度非常大。按照《蒙特利尔议定书》哥本哈根修正案的规定，我国必须在2015年1月1日前全面淘汰甲基溴。为实现履约目标，我国在2003年和2004年分别在联合国工发组织的帮助下，向多边基金执委会申请了中国甲基溴消费行业淘汰一期和二期计划，获得1478万美元赠款，共需淘汰1812吨受控用途的甲基溴。

粮食仓储是甲基溴消费的主要行业之一，承担着淘汰甲基溴的重要任务。全行业共涉及到128个使用甲基溴的粮库，按照行业计划的要求，应在2007年1月1日前淘汰210吨甲基溴。作为我国第一个实施甲基溴淘汰的行业，粮食仓储没有先例和经验可以借鉴。但经过五年的精心组织和探索，淘汰工作取得了重要进展，全国128个粮库先后开展了淘汰和替代工作，并于2006年底全面停止了使用甲基溴储粮熏蒸。通过项目实施，不仅带动了全国粮库和仓库的改造，推动了替代技术推广，改进了粮储管理理念，加快了向绿色储粮迈进的步伐，而且带动了设备和技术向国外出口，推动了相关产业的发展。

这些成绩的取得，首先离不开行业主管部门的高度重视和周密部署。国家粮食局作为行业主管部门非常重视甲基溴淘汰工作，认真制定行业淘汰方案，采取有力措施，确保淘汰工作顺利进行。在行业计划准备和实施过程中，充分利用直属管理的优势，对整个淘汰活动进行周密安排和部署。通过全方位调研、宣传培训、制定技术规程和行业标准以及建立监督管理机制，摸索出了一套行之有效的组织管理模式，确保了行业目标的实现。

这些成绩的取得，也离不开地方各级粮食主管部门、科研机构和粮食仓储企业的积极参与。地方各级粮食主管

部门积极投入到甲基溴淘汰工作中来，协助中央部门组织协调、落实监督；科研机构在确定替代技术、建立行业标准、进行技术保障以及长效机制建立过程中，起到至关重要的作用；全行业128家使用甲基溴的粮库积极承担履约责任，在替代费用有限的情况下，利用自有资金或财政资金配备磷化氢环流熏蒸系统，严格按照行业计划规定的时间表实施了淘汰任务，充分展现了粮食仓储企业顾全大局、勇于承担责任的精神。今天上午，环境保护部、国家粮食局和联合国工业发展组织还要向作出突出贡献的地方各级粮食主管部门、科研机构和粮食仓储企业颁发“中国粮食仓储行业淘汰甲基溴贡献奖”，以表彰他们做出的贡献。

这些成绩的取得，更离不开国际社会的大力支持。在甲基溴行业计划的准备和实施过程中，作为本行业计划的国际执行机构，联合国工发组织精心组织，协助拟定行业计划、选择替代技术、完善实施程序，推动项目顺利实施。可以说，没有国际社会的帮助，粮食行业甲基溴淘汰不会取得如此丰硕的成果。

粮食仓储行业成功淘汰甲基溴，标志着我国在臭氧层保护方面又取得了一项重要成果，也为其它行业甲基溴淘汰提供了有益借鉴。但应该看到，粮食行业要实现可持续履约，确保已淘汰甲基溴不再反弹，仍面临较为艰巨的任务。同时，替代技术面临的挑战也不容忽视，如磷化氢产生的抗药性、替代技术的单一性以及如何保证熏蒸效果等都是目前急需解决的问题。“民以食为天”，如果替代技术的熏蒸杀虫效果不能满足储粮的要求，我国的粮食质量乃至大家的日常生活就会受到影响。因此，粮食仓储行业如何巩固履约成果，建立长效机制，防止甲基溴又重新进入粮食仓储的使用领域，是后续面临的主要挑战。

最后，希望粮食行业继续发挥行业优势，深入研究替代技术，切实加强监督管理，建立长效机制，巩固淘汰成果，实现持续履约。同时，希望广大粮食仓储企业、粮食科研单位继续发扬成绩，为保护臭氧层、为保护环境做出更大贡献。

谢谢大家！

中国粮食仓储行业甲基溴淘汰总结大会在京召开图片



国家粮食局郑建伟副局长出席中国粮食仓储行业甲基溴淘汰总结大会



中国粮食仓储行业甲基溴淘汰总结大会会标

>> 工作动态

2008年度国家ODS进出口办主任联席会议召开

2008年4月23日，国家消耗臭氧层物质进出口管理办公室主任联席会议在京召开。会议由ODS进出口办主任、环境保护部污控司副司长李新民主持，办公室副主任、环境保护部对外合作中心副主任温武瑞，商务部机电产业司副司长周若军出席会议，三部委联络员及ODS进出口办工作人员参加了会议。会议审议了ODS进出口办2007年度工作总结及2008年度重点工作计划，并通过了2008年消耗臭氧层物质进出口配额分配方案。

2007年，进出口办共办理ODS进出口审批单1650批，全年审批的ODS进出口总量均未超出配额总量。全年受理进口审批单100批次，发放ODS进口审批单总量6488.026吨。受理出口审批单1550批次，发放ODS出口审批单总量323779.764吨。进出口办加强了进出口审批环节的把关，进一步梳理和明确了各类物质审批原则和审批程序，同时对用于原料和豁免用途审批做到审批依据确凿，审批程序规范，

并协同有关部门对审批后（进口）的销售情况进行监督。

为打击ODS非法贸易，进出口办在2007年继续联合海关总署等相关部门开展“蓝天专项行动”，对海关关员和进出口商开展了有针对性的培训，并为重点海关配备ODS快速检测设备，并加大了对打击非法贸易工作的宣传力度。另外，ODS进出口审批电子联网系统也进行了改进与完善。

2008年，进出口办将进一步完善ODS进出口管理政策，研究解决HCFC混合物审批的问题；进一步加强进出口审批环节的把关；继续深入抓好打击ODS非法贸易的工作。

会议认为，更好地发挥三个主管部门的职能是进一步推动ODS进出口管理工作的关键，并要求ODS进出口办进一步研究细化2008年度重点工作计划。ODS进出口办主任联席会议的召开将对全年的工作起到指导作用。

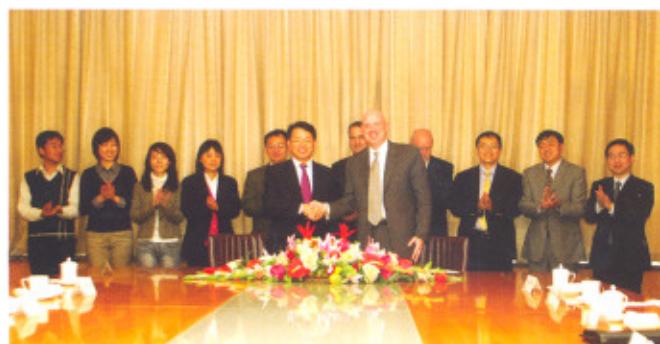
（宋菊芳）

环境保护部外经办与开利公司签署友好合作备忘录

2008年4月1日下午，美国开利公司全球政府与国际关系副总裁孟迪恺、亚洲区总裁舒若思等一行六人拜访环境保护部外经办，对开利公司与外经办此前的合作情况进行了回顾，对今后双方在环境保护领域、特别是淘汰消耗臭氧层物质工作方面的合作进行了探讨，并签署了2008—2009年度友好合作备忘录。外经办温武瑞副主任出席了签字仪式。

开利公司是目前世界最大的暖通空调及冷冻产品制造商之一，该公司于2007年同外经办首次签署友好合作备忘录并参与开展了一系列保护臭氧层活动。根据此次签署的备忘录，双方在2008—2009年度将继续就ODS制冷剂的淘汰和替代工作在国际技术交流、人员培训、示范项目等方面进行友好合作。

（姚远）



环境保护部外经办与开利公司签署友好合作备忘录



烟草行业甲基溴淘汰育苗示范中心建设工作会议召开

2008年4月17—19日，环境保护部外经办和国家烟草专卖局科教司在云南曲靖召开了烟草行业甲基溴淘汰二期集约化育苗示范中心建设工作会议，甲基溴淘汰项目承担单位代表参加了会议。会议主要目标在于进一步加强甲基溴淘汰集约化育苗示范中心建设，规范育苗温室设备招投标工作。

会议明确了育苗示范中心建设所需报送的技术报告要求、育苗温室的招标采购以及评标报告的制作要求，听取了各甲

基溴淘汰项目执行单位关于各地温室建设情况的汇报，并对烟草行业下一步甲基溴淘汰工作和育苗温室建设工作进行了详细部署。通过此次培训，烟草行业甲基溴淘汰项目承担单位对甲基溴淘汰项目实施技术报告要求和采购规则有了更深入了解，并明确了下一步工作重点，为育苗示范中心建设工作的顺利进行奠定了基础。

(唐艳冬)

农业行业甲基溴淘汰项目启动

2008年5月15日，农业部在北京召开了农业行业甲基溴淘汰项目启动会。环境保护部外经办、农业部科技教育司、国家粮食局流通与科技发展司、联合国工业发展组织(UNIDO)以及农业甲基溴淘汰项目承担单位的代表共约40人参加了会议。

会议介绍了其他国家农业领域所用甲基溴的替代情况，粮食行业淘汰甲基溴项目实施的成功经验以及我国农业甲基溴淘汰项目的前期准备情况。会议还对我国农业行业甲基溴淘汰项目下一步工作重点以及实施方式做了进一步部署。此次启动会的召开标志着农业行业甲基溴淘汰项目实施正式开始。

(李雄亚)



农业行业甲基溴淘汰项目启动会议

清洗行业2008年TCA淘汰项目宣传暨培训会议召开

2008年5月16日，环境保护部外经办在北京组织召开了中国清洗行业2008年度TCA淘汰项目宣传暨培训会议，对来自近20家大中型企业的代表进行TCA淘汰项目的宣传和培训。

会议介绍了TCA生产/使用/销售配额登记管理办法、

2008年度TCA溶剂淘汰项目申报文件填写方法、项目执行方式及项目相关核查的内容和要求。来自全国清洗行业信息中心的专家还对TCA溶剂的替代品和替代技术进行了介绍。本次会议为2008年度清洗行业淘汰计划的实施奠定了基础。

(姚远)

>> 会议简讯

《蒙特利尔议定书》第54次多边基金执委会通过 HCFC淘汰管理计划指南

第五十四次多边基金执委会会议于2008年4月7日—11日在加拿大蒙特利尔市召开。本次会议主要议题包括多边基金收支情况、多边基金2008—2010三年期业务计划、执行机构工作计划、项目实施评估、新提交项目的审查以及HCFC淘汰管理计划指南（以下简称HPMP）等。

本次会议通过了HCFC淘汰管理计划指南，使第5条款国家可以开始启动HCFC淘汰国家战略和行业计划的编制工作，新的指南总体上沿袭了多边基金近年来推行的以绩效为基础的国家计划以及行业计划为主的管理原则。指南规定了HCFC淘汰项目的分阶段实施方式，同时允许跨阶段实施的长期行业计划。关于消费削减起点（即国家HCFCs合格消费量水平）问题，指南目前不确定消费起点的具体年度，在发展中国家提交HPMP时，可以提出建议的起点方案，最后由执委会和各个国家谈判商定。对于在HPMP完成之前提交的单个项目，其消费量应在消费起点确定后从总量中扣除。指南弱化了有关联合融资的条款，将有关融资要求的内容改为鼓励性质条款。另外，HCFC淘汰费用计算报告及HCFC淘汰资助资格合格性、二次转换等问题将在第55次执委会上进行讨论。

本次执委会对2008年—2010年三年期业务计划做了中期规划，包括了未来三年内达到履约目标需要进行的各项活动。

我国提交了CFC生产行业计划及四氯化碳和助剂一期行业计划2008年度计划并获得批准，资金金额分别为750万美元和300万美元。

另外，执委会还讨论了印度及肯尼亚的不履约问题，形成了处理解决方案。由于出口没有达到预计数量，对生产商的国内销售又缺乏管理，印度2006—2007年CFC消费量超出消费淘汰协议上限约2181吨，需要赔偿约3400万美元。本次会议经过反复磋商谈判形成了一揽子解决方案，包括：1) 扣减印度消费行业计划2008和2009年度计划资金194万美元作为不履约的惩罚；2) 印度实施补救行动计划，包括削减生产、增加出口、禁止进口等；3) 多边基金执委会给予印度CFC生产加速淘汰额外的317万美元。肯尼亚2004—2005年两年CFC消费量超出了协议规定数量，主要是由于肯尼亚进出口许可证系统建立时间较晚，无法对进口进行有效控制。但肯尼亚在许可证系统实施后已经于2006年重新回到履约状态，执委会决定要求肯尼亚支付3.3万美元的处罚金。

印度和肯尼亚的不履约情况对我国消耗臭氧层物质生产、消费、进出口如何协同管理具有一定的警示作用。我国应引以为戒，积极采取预防性措施，对自身工作中可能存在的漏洞和风险进行深入分析和自查，努力避免不履约行为的发生。

（曹以慧）



联合国环境署医学技术备择委员会会议召开

2008 联合国环境署医学技术备择委员会会议于 2008 年 4月 1 日至 4 日先后在日本大 ~ V 制药公司的能力开发研究所及大 ~ V 制药板野工场召开。来自 15 个国家的代表参加了会议。其中有 8 个是第 5 条款国家。会议主要内容包括起草 2008 年年度报告、审议欧盟、美国和俄罗斯的必要用途申请等。

2008 年的年度报告的讨论主要集中在两方面，即第 5 条款国家 MDI 行业国家淘汰 CFC 面临的困难和解决办法以及是否需要突击生产 CFC 以满足 2009 年以后可能的必要用途需要。关于 MDI 行业淘汰 CFC 面临的困难及解决办法，中国成

为讨论焦点。中国代表详细介绍了 MDI 行业替代过程中面临的困难，主要是专利壁垒问题。对是否需要突击生产 CFC 以供 2009 年以后必要用途可能的需要讨论也十分热烈，而且一直持续至今。

会议提请 MDI 用途 CFC 生产国注意，第五条款国家 2010 年的必要用途申请截止时间是 2009 年 1 月 31 日。会议认真审核了欧盟、美国，俄罗斯的必要用途申请，决定不推荐欧盟、美国的申请，同意推荐俄罗斯的申请。

(游一中)

臭氧小知识

为什么我们关注大气中的臭氧？

平流层中的臭氧能吸收大气紫外线中对生物有害的部分。因为这个功能，平流层臭氧被认为是“好的”臭氧。相反的，地球表面过多的由于污染产生的臭氧被认为是“坏的”臭氧，因为它对人体及动植物有害。自然存在于地球表面和较低气层中的臭氧由于能清除大气中的污染物，所以也是有益的。

为什么臭氧层消耗物质在平流层中遍布，但在南极上方出现了“臭氧空洞”？

由于气流运动，消耗臭氧层物质被长距离转移，因而遍布臭氧层中。在南极上方出现的严重臭氧破坏现象（或“臭氧空洞”）的发生是由于南极特殊的气候因素造成。由于南极上方平流层温度很低，产生了冰云，也称极地平流层云（PSCs）。在冰云中发生的特殊化学反应和极地平流层气流的相对独立行使得氯和溴的反应能在春季在南极上方产生臭氧空洞。

臭氧层的破坏是气候变化的主要因素吗？

不是。臭氧层破坏本身不是气候变化的主要因素。但是，由于臭氧吸收太阳辐射并本身是一种温室气体，臭氧的变化和气候变化密切相关。近几十年来平流层臭氧的破坏和对流层臭氧的增加都对气候变化产生了影响。这些影响很大，但与其它温室气体带来的影响相比并不是很严重。由于消耗臭氧层物质和替代物都对气候变化产生影响，所以臭氧和气候变化有联系。

HCFC淘汰管理计划第一次国际协调会议在京召开

2008年5月20日至21日，含氢氯氟烃(HCFC)淘汰管理计划第一次国际协调会议在北京召开。会议由环境保护部外经办温武瑞副主任主持，联合国开发计划署、联合国环境规划署、联合国工业发展组织、世界银行、日本环境部以及德国技术合作部(GTZ)派代表出席了会议，参加会议的还有来自中国石油和化学工业协会、中国制冷空调工业协会、中国家用电器协会、中国塑料加工工业协会、中国氟硅有机材料工业协会和中国氯碱工业协会的代表。外经办项目三处相关工作人员参加了会议。

本次会议的目标是启动我国HCFC淘汰管理计划(HPMP)的编制工作，协调各国际执行机构和国内相关行业协会关于HPMP编制工作的职责和分工，在未来两年内实现HCFC淘汰国家总体战略和各行业战略的出台。通过本次会议，明确了下一步要准备的国家总体HPMP和7个行业HPMP的执行机构和工作重点；在会议期间各国际执行机构分别向多边基金执委会提交了我国HPMP的工作计划；会议期间国内行业协会也就HPMP的编制与相关国际机构进行了沟通与交流。本次会议为我国HCFC加速淘汰工作的开展打下了良好的基础。

(王 勇)



主办：国家保护臭氧层领导小组
编辑：环境保护部保护臭氧层项目管理办公室
联系人：周晓芳、郭晓林
电话：(010)88577195 传真：(010)88577789
E-mail:guo_xiaolin@mepfeco.org.cn