

# 中国全球环境基金通讯

2007年第3期 总第25期

GEF评估办公室代表团访问我国  
GEF公布《提交理事会批准的理事会会间工作规划》的报告  
联合国气候变化会议就温室气体减排目标达成共识  
我国已实施和正在申报全球环境基金项目基本情况

中国全球环境基金工作秘书处

## 目 录

<b>专栏</b>	<b>2</b>
※ 胡锦涛在亚太经合组织领导人非正式会议上发表重要讲话——气候变化需各国联合应对	
※ 国务院常务会议研究部署节能减排和应对气候变化	
※ 2007年上半年我国节能减排工作共采取十二项措施	
※ 发展改革委、环保总局印发节能减排重要文件	
※ 国资委分解落实中央企业节能减排目标任务	
<b>GEF 动态</b>	<b>4</b>
※ GEF 公布《提交理事会批准的理事会会间工作规划》的报告	
※ 全球环境基金第四增资期间项目申报模版进一步更新	
※ 我国已实施和正在申报全球环境基金项目基本情况	
<b>公约动态</b>	<b>6</b>
※ 联合国气候变化会议就温室气体减排目标达成共识	
※ 《生物多样性公约》工作组会议在法国巴黎召开	
<b>项目进展</b>	<b>7</b>
※ “中国准备第二次国家信息通报 PDF-B 项目”中期成果报告会在京召开	
※ 中国白蚁防治氯丹灭蚁灵替代示范项目 IPM 培训师培训会召开	
※ 中国医疗废物可持续环境管理项目组到山东进行调研	
※ 辽宁中等城市基础设施项目进展	
※ 东亚海可持续发展战略实施项目进展	
※ 黄海大海洋生态系项目主要进展	
※ 多方参与汕头湿地管理共同计划和实施项目进展	
※ GEF 湿地项目三江平原国际联合保护行动	
※ 盐城 GEF 湿地项目召开专家座谈会	
※ 《中国干旱地区土地退化防治政策与立法研究》编写研讨会召开	
※ 中国/GEF 干旱生态系统土地退化防治伙伴关系项目中央项目法律政策顾问组赴澳大利亚和新西兰考察	
<b>国内环保动态</b>	<b>12</b>
※ 国家环保总局等部门落实污染减排约束性指标	
※ 中国全球环境基金秘书处应邀在福建省金融业务培训班上做专题报告	

封二：GEF 评估办公室代表团访问我国

封三：流域级应用系统开发情况汇报会顺利召开

## 专栏

### 胡锦涛在亚太经合组织领导人 非正式会议上发表重要讲话

#### ——气候变化需各国联合应对

亚太经合组织第十五次领导人非正式会议 2007 年 9 月 8 日在澳大利亚悉尼召开，国家主席胡锦涛出席当天举行的第一阶段会议并发表重要讲话。

胡锦涛指出，近来，气候变化引起亚太地区各国普遍关注。气候变化事关亚太地区的发展，事关亚太地区全体人民的福祉。亚太经合组织各成员为应对气候变化提出一些有益倡议，采取不少积极举措，取得了一定成效。我们应该在此基础上进一步凝聚共识、开展合作。这不仅有助于推进本地区可持续发展，而且将对应对全球气候变化的努力产生重要影响。

胡锦涛强调，我们应该本着对人类，对未来高度负责的态度，尊重历史，立足当前，着眼长远，务实合作，统筹经济 and 环境保护。为此，胡锦涛提出以下建议。

第一，坚持合作应对。气候变化是全球性问题，需要各国联手应对。在气候变化上，帮助别人就是帮助自己，开展合作才能互利共赢。发达国家应该正视自己的历史责任和当前人均排放高的现实，严格履行《京都议定书》确定的减排目标，并在 2012 年后继续率先减排。发展中国家应该根据自身情况采取相应措施，特别是要注重引进、消化、吸收先进清洁技术，为应对气候变化作出力所能及的贡献。国际社会应该加大对发展中国家的支持，发达国家应该履行对发展中国家的技术转让和资金支持承诺，切实帮助发展中国家提高减缓和适应气候变化能力。

第二，坚持可持续发展。气候变化从根本上说是发展问题，只有在可持续发展的前提下才能妥善解决。应该建立适应可持续发展要求的生产方式和消费方式，优化能源结构，推进产业升级，发展低碳经济，努力建设资源节约型、环境友好型社会，从根本上应对气候变化的挑战。

第三，坚持公约主导地位。《联合国气候变化框架公约》及其《京都议定书》奠定了应对气候变

化国际合作的法律基础，是最具权威性、普遍性、全面性的国际框架。应该维护公约及其议定书作为应对气候变化的核心机制和主渠道地位，将公约确定的原则作为应对气候变化的指导原则。

第四，坚持科技创新。科技是应对气候变化的重要手段。应该加强研发和推广节能技术、环保技术、低碳能源技术，加强人员培训，充分发挥各方积极性，提高共同应对气候变化能力。

胡锦涛提议建立“亚太森林恢复与可持续管理网络”，共同促进亚太地区森林恢复和增长，增加碳汇，减缓气候变化。胡锦涛表示欢迎亚太地区各成员积极参与这一活动。

胡锦涛指出，中国一贯高度重视气候变化，为减缓全球温室气体排放作出了积极贡献。中国将全力落实应对气候变化国家方案，在发展经济的同时努力减缓温室气体排放，不断增强适应气候变化能力。为了有效应对气候变化，中国将坚持科学发展观，贯彻节约资源和保护环境的基本国策，把人与自然和谐发展作为重要理念，促进经济发展与人口资源环境相协调，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。中国将把可持续发展作为经济社会发展的重要目标，充分发挥科技创新的减缓和适应气候变化中的先导性、基础性作用，开展全民气候变化宣传教育，继续推动并参与国际合作。中国将继续为推动建设一个清洁、和谐、充满活力、可持续发展的亚太地区作出努力。

胡锦涛的发言受到其他成员领导人积极评价。各成员领导人对胡锦涛提出的“亚太森林恢复与可持续管理网络”倡议普遍表示支持。

(信息来源：2007 年 9 月 9 日《北京青年报》)

### 国务院常务会议研究部署节能减排 和应对气候变化

国务院总理温家宝 2007 年 7 月 11 日主持召开国务院常务会议，研究部署当前节能减排和应对气

候变化工作，讨论并原则通过《中华人民共和国科学技术进步法（修订草案）》。

会议指出，今年以来，各地区、各部门认真贯彻中央关于节能减排和应对气候变化的工作部署，采取了一系列措施，做了大量工作，取得了一定成效。但总的看，当前面临的形势依然相当严峻，实现“十一五”规划提出的目标困难很大，不断发生的污染事件给人民群众生活带来严重的影响，决不可掉以轻心。会议强调，各级政府必须充分认识实现节能减排目标的艰巨性和紧迫性，以对国家、对人民、对子孙后代高度负责的精神，把节能减排和应对气候变化工作摆在更加突出、更加重要的位置，调动一切力量，加大工作力度，务求取得实实在在的进展。

会议对下半年节能减排和应对气候变化重点工作做了部署。会议审议同意《2007年各部门节能减排工作安排》、《2007年各部门应对气候变化工作安排》、《单位GDP能耗统计指标体系监测体系和考核体系实施方案》。

（信息来源：新华网）

### 2007年上半年我国节能减排工作共 采取十二项措施

2007年8月26日国家发展改革委主任马凯向全国人大常委会报告节约能源保护环境工作情况时说，今年以来，国务院确定了节能减排重点工作，把节能减排工作放在更加突出的位置，采取一系列政策措施。

具体措施是：

1、全面部署节能减排工作。批准了《推动落实节能减排综合性工作方案部门分工》、《2007年各部门节能减排工作安排》。

2、遏制高耗能、高排放行业过快增长。

3、加大淘汰落后产能力度。国务院召开钢铁工业关停和淘汰落后产能工作会议，有关部门与10个省（区、市）政府签订了目标责任书。

4、加快推进服务业和高技术产业发展。

5、加快实施节能减排重点工程。

6、推动重点领域节能。推动千家高耗能企业开展能源审计、编制节能规划。颁布实施了《建筑节能工程施工质量验收规范》。

7、加强重点流域水污染防治。“三河三湖”、三峡库区等12个重点流域水污染防治和渤海环境保护总体规划已编制完成，正在抓紧完善。启动了太湖流域水环境综合治理方案编制工作。

8、研究建立节能减排指标体系、监测体系和考核体系。有关部门制定并实施了《单位GDP能耗统计指标体系、监测体系和考核体系的实施方案》，提出了污染减排统计、监测和考核三个管理办法。

9、实施有利于节能减排的经济政策。国家在年初国债和中央预算内投资安排63亿元和中央财政预算安排50亿元的基础上，近期中央财政又增加100亿元，共213亿元，用于支持节能减排。

10、加快制定相关法律法规和标准。《民用建筑节能条例（草案）》已经国务院常务会议讨论，向社会公布征求意见。积极开展《能源法》起草工作。

11、开展节能减排执法检查。今年中办、国办派出6个督查组对12个省（区、市）环保工作情况进行督促检查，并对督查整改后的落实情况进行了复核。

12、加强节能减排宣传。有关部门和单位组织开展了全国节能宣传周、“六·五环境日”专题宣传活动和以节约能源资源为主题的科普活动，在各学校开展了节能减排宣传活动，各地区也都组织开展了各种形式的宣传活动，为节能减排营造良好的舆论氛围。

（信息来源：新华网）

### 发展改革委、环保总局印发节能 减排重要文件

2007年6月，国家发展改革委和国家环保总局联合下发了《燃煤发电机组脱硫电价及脱硫设施运行管理办法（试行）》（以下简称《办法》）。

2007年7月，为贯彻落实国务院《节能减排综合性工作方案》，国家发展改革委和国家环保总局联合印发了《关于印发煤炭工业节能减排工作意见的通

知》（发改能源〔2007〕1456号）（以下简称《意见》）。《意见》是指导煤炭工业开展节能减排工作的重要文件，对于抓好煤炭工业节能减排工作，促进“十一五”节能减排目标的实现具有重要意义。

## 国资委分解落实中央企业节能减排 目标任务

国务院国有资产监督管理委员会副主任黄淑和在近日召开的中央企业节能减排工作会议上说，到“十一五”期末，中央企业要确保完成单位增加值能耗降低20%，主要污染物排放总量减少10%，其中石油石化、冶金、电力、交通运输、化工、煤炭、建材等重点行业，要力争到2009年末，提前完成上述目标，同时要把节能减排纳入央企第二任期经营业绩考核。

重点行业要在2009年末提前完成节能减排目标

国资委已经为中央企业节能减排任务列出具体时间表。按照已经确定的目标，结合中央企业第二任期经营业绩考核，在2007~2009年第二任期内，重点行业的节能减排分解目标是：

石油石化行业主要产品单耗指标达到或接近国际先进水平；万元增加值能耗比2005年下降16%，二氧化硫排放量比2005年下降9.3%，化学需氧量排放量比2005年下降8.4%。

钢铁行业2009年各项节能减排指标达到国内领先水平，重点企业的主要产品单耗达到国际先进水平；万元增加值能耗比2005年下降16%，吨钢综合能耗比2005年下降10%；二氧化硫排放量比2005年下降16%，化学需氧量排放量比2005年下降23%。

火力发电企业平均供电煤耗接近国际平均水平，供电煤耗比2005年降低5.1%，二氧化硫排放

量比2005年下降27.8%。

化工行业主要产品单耗达到国内先进水平；万元增加值能耗比2005年下降16%，二氧化硫和化学需氧量排放量均下降8%。

同时，对有色、交通运输、煤炭、建材等行业也列出具体节能减排目标。黄淑和指出，为了完成这些目标，中央企业节能减排工作要抓好5项重点工作：尽快将节能减排纳入企业发展战略规划；推进结构调整，淘汰落后生产能力；依靠技术进步，不断降低能耗和减少排放；加强节能减排管理，提升节能减排工作水平；提高产品和服务质量，为社会节能减排做出贡献。

落实五项工作措施，确保节能减排取得成效

黄淑和指出，中央企业必须抓紧落实5项工作措施，确保节能减排取得明显实效。

要完善节能减排组织体系。各中央企业要抓紧成立由主要负责人牵头的节能减排工作领导小组，“重点型”企业和“关注类”企业要设立节能减排工作机构，“一般性”企业应明确节能减排工作部门，配备节能减排管理人员，推进节能减排工作开展。

建立健全节能减排监测体系。各中央企业要夯实节能减排计量、统计等基础工作，抓紧完善节能减排监测网络。要加强对生产作业现场的监测，建立自下而上的数据统计制度，完善信息报送制度，严格按照国家规定的口径、范围、折算标准和方法进行计算。

完善企业节能减排考核体系。各中央企业要进一步完善考核办法，将节能减排工作情况纳入企业内部的业绩考核。

建立一支高素质的节能减排队伍。要加强培养和引进从事节能减排工作的管理人才。

（来源：2007年8月31日的《中国环境报》）

## GEF 动态

### GEF 公布《提交理事会批准的理事会 会间工作规划》的报告

2007年7月，GEF秘书处向理事会提交了一份由5个全额项目（附表一）组成的《提交理事会批准的理事

会会间工作规划》（简称《会间工作规划》），中国GEF工作秘书处根据该报告内容整理汇总了以下信息。

此《会间工作规划》是在GEF-4增资期实施GEF资金分配框架（RAF）以来，GEF理事会批准的第二个会间工作规划。此《会间工作规划》的5个项目仅涉及

生物多样性和国际水域两个领域，这些项目共将获得 2794 万美元。五个项目的国际机构管理费是 298 万美元。其中，2 个生物多样性项目，使用 GEF 赠款是 865 万美元。我国有一个项目，宁夏综合生态系统和农业发

展项目。该项目获得 GEF 赠款 500 万美元，项目总资金是 21,608 万美元。国际执行机构为亚洲开发银行，国内实施机构为宁夏回族自治区政府。3 个国际水域项目，使用 GEF 赠款 1929 万美元，我国没有项目。

序号	项目名称	国家	重要领域	执行机构	GEF 赠款 (万美元)
1	栽培及野生热带水果生物多样性保护与可持续利用：促进可持续生计，食物安全和生态系统保护 (UNEP)	印度、印度尼西亚、马来西亚、泰国	生物多样性	UNEP	365
2	宁夏综合生态系统和农业发展项目	中国	生物多样性	ADB	500
3	乃尔界河流域环境行动项目，第 II 阶段 (UNDP)	布隆迪、刚果共和国、埃及、埃塞俄比亚、肯尼亚、卢旺达、苏丹、坦桑尼亚、乌干达	国际水域	UNDP	670
4	加纳利大海洋生态系统保护 (LME)	佛得角、冈比亚、几内亚、几内亚比绍共和国、毛里塔尼亚、摩洛哥、塞内加尔	国际水域	UNEP/FAO	809
5	墨西哥湾大海洋生态系统综合评价和管理	墨西哥	国际水域	UNIDO	450.3

(来源：中国 GEF 工作秘书处)

### 全球环境基金第四增资期间项目申报 模版进一步更新

全球环境基金成立于 1991 年，其目的是通过实施国际合作项目，帮助发展中国家提高他们应对和解决环境问题的能力，促进发展中国家的可持续发展，并以此促进他们对全球环境效益的贡献。GEF 通过小额赠款项目 (SGP)、基础活动、中等规模项目 (MSPs)、全额项目 (FSPs) 以及项目准备资金 (PPG)，重点支持生物多样性、气候变化、国际水域、土地退化、臭氧层保护和持久性有机污染物等领域活动，GEF 也开发了一个两年 500 万美元项目，采用市场手段通过快速程序，支持小型项目。

2006 年 6 月，巴布女士成为了 GEF 第三任首席执行官和主席。2006 年 8 月巴布女士就任后，采取了一系列的改革措施，正努力使 GEF 成为一个高效、负责任及富有成效的机构。2007 年 6 月 12-15 日，

第 31 次理事会批准了 GEF 新项目周期、GEF-4 期间主要领域战略和战略规划、增量成本的操作指南、四年滚动工作计划和评估预算等重要文件。

根据 GEF 新项目周期的要求，为便于申报 GEF 项目，近期 GEF 秘书处在 GEF 网站上更新了基础活动 (Enabling Activities)、中等规模项目 (Medium-Sized Projects)、全额项目 (Full-Sized Projects) 以及项目准备资金 (PPG) 的模板。如果希望查询这些信息，可以登陆 GEF 的网站 (<http://www.gefweb.org>)。

(来源：GEF 秘书处网站)

### 我国已实施和正在申报全球环境基金 项目基本情况

2007 年 7-8 月，中国 GEF 工作秘书处有关同志

积极收集、整理了我国正在实施和申报的全球环境基金项目基本情况表。截止到 2007 年 8 月 20 日，全球环境基金已经提供了 62 亿多美元赠款，各种渠道又筹资 2000 多万美元，支持了 140 多个发展中国家和经济转型国家的 1800 多个项目。其中 GEF 批准了我国 55 个国别项目，我国获得赠款和赠款承诺是 6.04 亿美元，约占 GEF 提供赠款的 9.7%。我国还参加了 GEF 批准的 24 个区域和全球项目。

在我国获得批准的 55 个国别项目中，生物多样性领域有 13 个项目，获得资金约是 8154.3 万美元，占我国国别项目获得 GEF 赠款的 13.49%；气候变化领域有 26 个国家项目，获得资金约是 35952.6 万美元，占我国国别项目获得 GEF 赠款的 59.48%；国际水域领域有 6 个国家项目，获得资金约是 7340 万美元，占我国国别项目获得 GEF 赠款的 12.14%；POPs 领域有 6 个国家项目，获得资金约是 6699.8 万美元，占我国国别项目获得 GEF 赠款的 11.09%；多领域有 4 个国家项目，获得资金约是 2295 万美元，占我国国别项目获得 GEF 赠款的 3.8%。因此，目前在气候变化领域，我国获得的项目最多，资金量最大。

## 我国国别基本情况表

单位：万美元

领域	项目个数	赠款额	占我国国别项目获得 GEF 赠款的比例
生物多样性	13	8154.3	13.49%
气候变化	26	35952.6	59.48%
国际水域	6	7340	12.14%
POPs	6	6699.8	11.09%
多领域	4	2295	3.8%
合计	55	60441.7	100%

由于区域和全球项目涉及的国家很多，目前难以统计我国实际获得的 GEF 赠款数。这些项目往往涉及大量的协调工作，大部分项目实施进展缓慢。

综上所述，GEF 项目在气候变化、生物多样性、国际水域、土地退化、持久性有机污染物等领域对中国环境保护给予了较大的支持。

(来源：中国 GEF 工作秘书处)

## 公约动态

### 联合国气候变化会议就温室气体减排目标达成共识

2007 年 8 月 31 日，为期 5 天的联合国气候变化大会预备会议闭幕。与会代表达成共识：工业化国家应力争在 2020 年之前将温室气体排放量在 1990 年的水平上减少 25% 至 40%。

与会代表称，上述减排目标不是一项有约束力的决定，仅作为一项建议为将于今年 12 月在印度尼西亚巴厘岛举行的联合国气候变化大会提供参考。但代表们也指出，预备会议达成这一共识是一个“重要的中间环节”，有利于巴厘岛大会在相关议题的讨论上取得成果。

《联合国气候变化框架公约》秘书处执行秘书伊沃·德博埃尔对本次会议取得的这一成果表示欢迎。他当天对新闻界说，就减排目标达成的这一共识为巴厘岛大会讨论相关议题提供了一个基础框架，表明了与会各方推动这项工作取得进展的意愿。

他同时表示，为控制温室气体排放，国际社会还有很多事情需要去做。

包括中国在内的 100 多个国家和地区的 900 多名代表出席了在维也纳举行的这次会议。《联合国气候变化框架公约》和《京都议定书》曾对工业化国家需在 2012 年前实现的温室气体减排目标进行了规定。此次维也纳预备会议旨在为巴厘岛大会讨论《京都议定书》2012 年到期后的温室气体减排新机制提供技术准备。

(来源：新华网)

### 《生物多样性公约》工作组会议在法国巴黎召开

2007 年 7 月 9-13 日，在法国巴黎召开了《生物多样性公约》工作组会议。来自 190 多个缔约方的

500 多名代表出席了会议。会议讨论通过国家生物多样性战略和行动计划，将生物多样性保护内容纳入经济产业管理之中。

在会上，GEF 和 UNEP 的官员发起生物多样性 2010 年指标伙伴项目的边会。GEF 资助的 2010 年生物多样性指标伙伴（2010BIP）项目推动了有关组织开发生物多样性指标体系。2010 年生物多样性指标伙伴项目探索一个综合及相协调的生物多样性监测和评价体系。

会上还举办了两个边会，其中一个 UNDP 和

GEF 研讨帮助一些国家开发保护地方面工作的会议。另一个会议是 100 多名代表与 GEF 的首席执行官 Barbut(音译巴布)女士、《生物多样性公约》秘书长 Ahmed Djoghlaif 先生、GEF 生物多样性项目经理 Mark Zimsky 先生的非正式对话会，主要讨论了资金分配框架（RAF），作为几个环境公约资金机制的 GEF 需求以及 GEF 应提供清晰的操作指南等。

（来源：GEF 网站）

## 项目进展

### “中国准备第二次国家信息通报 PDF-B 项目”中期成果报告会在京召开

2007 年 7 月 4 日，“GEF/UNDP 中国准备第二次国家信息通报 PDF-B 项目”中期成果报告会在北京京西宾馆召开。来自国家发改委、外交部、财政部、国家环保总局、农业部、水利部、卫生部、国家气象局等国家部委的官员与来自 UNDP、世界银行的代表以及来自清华大学、能源所、人民大学、农科院等相关科研机构的专家，共计 50 余人参加了此次报告会。中国 GEF 秘书处的代表也应邀出席。

会议由发改委气候办的孙翠华处长主持。外交部条法司苏伟副司长、财政部国际司吴晋康处长、UNDP 驻华代表处沈一扬博士先后致辞，强调了“中国准备第二次国家信息通报项目顺利进行的重要意义”并对其表示支持。项目办主任杨宏伟介绍了项目的进展情况。发改委能源所徐华清研究员和中国农科院李玉娥研究员先后就“中国准备第二次国家信息通报的完整项目文件”和“气候变化影响、脆弱性和适应性目标研究项目建议书”的修改稿两项内容作了介绍。接下来，与会的各部门官员和专家分别对上述后两项内容提出了进一步的修改意见和建议。整个报告会热烈而富有成效。

（来源：中国 GEF 工作秘书处）

### 中国白蚁防治氯丹灭蚁灵替代示范项目 IPM 培训师培训会召开

根据“中国白蚁防治氯丹和灭蚁灵替代示范项目”的实施安排，国家环保总局斯德哥尔摩公约履约办公室在湖南、江苏、安徽三个示范省项目办的协助下，于 2007 年 7 月 24 日至 8 月 3 日分别在三个示范省召开了 IPM 培训师培训会。来自世界银行、履约办、示范省项目办、示范省市级白蚁防治机构、饵剂生产厂商的代表和相关专家共约 220 人参加了培训会。

培训会以项目组织编写的《IPM 操作与培训手册》为教材，重点介绍了斯德哥尔摩公约和白蚁示范项目、以饵剂系统为核心的 IPM 技术安装、维护、质量控制和安全环保要求，并安排了现场安装示范和考试。

饵剂系统的规范安装、维护和管理是白蚁示范项目取得成功的关键要素。为此，在白蚁示范项目中要实施培训和持证上岗制度，要求所有参加示范项目的培训师、管理和操作人员都要通过项目举办的相关培训，并取得培训合格证书。本次培训的主要目的是为各示范省后续的管理人员和操作工人的培训培养师资力量。参训人员主要为三个示范省市级白蚁防治机构中富有操作经验而且表达能力较强的技术人员。

（来源：POPs 履约办）

## 中国医疗废物可持续环境管理项目 组到山东进行调研

2007年7月16-19日, POPs 履约办医疗废物“中国医疗废物环境可持续管理项目”项目组一行3人(以下简称“项目组”)对山东省济南、聊城、淄博、临沂的医疗废物管理和处置情况进行了调研。项目组分别对采用医疗废物热解焚烧技术、回转窑焚烧技术、高温蒸煮消毒处理的医疗废物处置中心进行了现场考察,向地方环保局了解了当地医疗废物管理状况、并参观了国产处理设备生产厂家。

通过此次调研,项目组对我国东部发达地区的医疗废物处理与处置在实际运营方面取得的经验和存在的问题进行了深入地调查,进一步理清了项目实施的工作思路,明确了项目的工作重点,为医疗废物全额项目的具体实施奠定了良好的基础。

(来源: POPs 履约办)

## 辽宁中等城市基础设施项目进展

辽宁中等城市基础设施项目 PDF-B (Liaoning Medium Cities Infrastructure under WB/GEF Partnership Investment Fund for Pollution Reduction in the LME of East Asia), 2005年11月 GEF 批准, GEF 赠款是 35 万美元。2006年1月6日启动。期限是 8 个月。世界银行为国际执行机构, UNDP 和国际海洋组织 (IMO) 等为国际实施机构, 辽宁省财政厅为国内实施机构, 共同合作进行东亚海域环境治理。本项目是在东亚海域可持续发展的战略框架下制定的, 并符合辽河流域规划中确定的污染治理优先计划, 准备优先对辽宁省 8 个中等城市的污水、固体废物进行治理。该项目旨在减少渤海海域的陆基污染物, 并通过改善供水、污水和固体废物的管理水平, 支持辽宁省的经济和生态振兴。PDF-B 项目已经结束, 项目完成了公用事业能力建设建议书, 抚顺、营口、盘锦三个城市垃圾管理战略规划建议书, 抚顺、盖州、葫芦岛市城市污水战略规划建议书, 自身能力建设出国培训等内容。

目前已经完成辽宁中等城市基础设施二期项目(城

市环境项目) 贷款和全额 GEF 赠款项目文件, 项目文件已报给世界银行。二期项目城市包括: 鞍山、抚顺、营口、盘锦、兴城、盖州海城等 7 城市共计 13 个子项目, 工程内容包括: 城市供水、污水治理、垃圾处置、河道综合治理。工程总投资估算 25.99 亿元人民币, 计划拟利用世行贷款 1.73 亿美元。该项目 2007 年 4 月 4 日完成谈判工作, 预计 2007 年 10 月贷款生效。

辽宁中等城市基础设施(二期)全额项目, 共获全球环境基金(GEF)赠款总额 535 万美元。目前已完成利用全球环境基金 353 万美元前期准备工作, 聘请国外咨询公司完成了公用事业能力建设、城市垃圾管理技术援助、城市水污染管理研究, 并通过世行评估。

(来源: 辽宁项目办)

## 东亚海可持续发展战略实施项目进展

实施东亚海可持续发展战略项目 (Implementation of Sustainable Development Strategy for the Seas of East Asia (SDS-SEA)), 2007 年 6 月第 31 次理事会已经批准该项目, 该项目获得赠款 1157.6 万美元, 是东亚海项目第三期, UNDP 是国际实施机构, 国家海洋局是国内实施机构。主要内容为实施《东亚海可持续发展战略》, 实施期限为 2007~2012 年, 项目总体目标是帮助东亚邻海国家通过政府间和部门间的合作共同保护和管理已被高度污染的沿海和海洋环境。参与国原有韩国、朝鲜、日本、中国、菲律宾、印度尼西亚、文莱、马来西亚、柬埔寨、越南、泰国和新加坡 12 个成员国、实施项目的成员国扩大到 15 个国家, 新增加老挝、缅甸和东帝汶。

(来源: 国家海洋局)

## 黄海大海洋生态系统项目主要进展

减轻黄海大海洋生态系统环境压力项目 (Reducing Environmental Stress in the Yellow Sea Large Marine Ecosystem) 是区域项目, GEF 赠款

1474.4 万美元。2005 年 3 月项目正式启动，在项目指导委员会、地区科学技术小组指导下，在项目办公室具体领导下，经 5 个地区工作组和广大参加人员的努力，项目取得了显著进展。

### 1、资料收集和分析

各参与国国内工作组收集了各自国家在黄海的历史资料并作了分析。然后项目办公室又组织了地区性汇总和分析。中韩两国对黄海生物资源、污染、生物多样性、生态系统、社会经济和管理进行这样的分析，仅在黄海大生态系项目开展过。第一次是在项目准备阶段，而这一次要比上一次全面，深入得多，为跨界诊断分析提供了基础。

### 2、跨界诊断分析

跨界诊断分析是本项目前两年一项主要工作，包括各工作组收集资料和分析，确定存在的主要环境问题并完成跨界分析正式报告初稿。分析了产生这些问题的根本原因是对环境保护重要性认识不够到位，政策上的重发展轻保护和执法力度不够等。

### 3、组织高层会议

2006 年 3 月 28 日-30 日在中国青岛召开了人大代表/国会议员讨论会，来自中韩两国 41 名与会人员包括 14 位人大代表/国会议员参加了会议，会议通过交流和讨论使人大代表/国会议员认识到黄海存在较严重的环境问题，确实需要采取有效行动以实现可持续发展。人大代表/国会议员应更加关心黄海，更加积极投入黄海环境保护行动中，在全球环境基金(GEF)项目中，召开这样的会议受到了国际社会广泛关注和赞扬。

### 4、组织地方官员培训

2006 年 9 月 25-27 日，在韩国济州岛举办了地方官员培训班。主题是“沿岸开发和海洋环境保护”。有 16 名来自黄海各地方管理部门的人员参加了会议。通过听讲座，计算机实践和分组讨论。学习了如何在保护环境的同时做好开发计划以及如何更好解决不同利益相关者之间的矛盾。与会代表会后表示：通过参加这次培训班，学到了在决策时怎样更好综合考虑和处理好发展与保护之间的关系。也表示愿意将培训班上学到的“多属性决策分析方法”应用于工作实践中。第二次地方官员培训班将于 2007 年在中国青岛举办。

### 5、建立黄海伙伴关系

建立伙伴关系的目的是促进不同组织和计划，

在黄海保护方面的合作和协调，伙伴关系主要是通过定期协商，协调彼此之间行动计划，在环境保护和提高公众意识等方面采取一些共同的行动。如共同组织研讨会，准备公众教育材料和通过网页散发各种信息等。这种伙伴关系是向所有有兴趣的组织开放，包括政府机构，非政府组织，私人企业，国际组织和计划等。2006 年 3 月在中国北京召开了伙伴关系研讨会，黄海大海洋生态系项目作为伙伴关系秘书处，目前已和 17 个组织建立了伙伴关系。

### 6、开展了社会经济分析

开展了以海水养殖为例的海水养殖对海洋生态系统服务价值的影响的环境评价，来评估海洋环境保护的经济价值。地区环境评价方法指南已完成初稿，将在 2007 年进一步完善。

### 7、开展了组织管理的分析

为了更好地确定黄海环境问题的根本原因，中韩两国分别开展了对各自国家的利益相关者分析，法律法规分析和管理体制分析，并对如何改进和加强黄海的管理提出了建议。

### 8、开展了小额资助计划

小额资助计划目的是为了促进不同利益相关者更好地参加到黄海保护中来以促进能力建设。

2006 年计划重点是推动黄海沿海地区地方各界更多参与黄海保护行动。在提出申请的 23 个项目中共选出 6 个项目给予资助。这些项目在提高公众对黄海环境保护的意识和参与度方面开展了切实有效的工作：项目取得良好成果。

### 9、建立和维护数据库和网页

项目在中韩共同海洋科学研究中心建立了数据库。项目也建立了网页(地址为 <http://www.yslmt.org>)，项目也定期出版新闻小册子，通过这些宣传方式，扩大了项目影响。

### 10、青年计划

青年计划的目的是加强年青人，特别是中学生对黄海环境保护重要性认识。2006 年 9 月和 10 月在韩国组织了 2 次，每次 2-3 天的活动，内容包括讲座，现场学习，讨论和总结。帮助青年人思考和找出他们自己如何做一些有益于环境保护的事。

### 11、战略性行动计划制定

2007-2008 两年，项目的主要任务是制定战略性行动计划，2007 年 2 月在中国景洪召开了黄海大海

洋生态系项目战略性行动计划制定咨询会议，会议讨论并就战略性行动计划的概念，内容，工作框架，方法和步骤基本上取得一致，为了更好完成战略性行动计划制定，会议也建议成立特设工作组。

(来源：黄海大海洋生态系项目办)

### 多方参与汕头湿地管理共同计划和 实施项目进展

全球环境基金“多方参与汕头湿地管理共同计划和实施项目”，2007年6月6日GEF批准PDF-B，赠款40万美元。该项目是南中国海项目管理框架中的一部分。由联合国环境署(UNEP)作为执行机构，国家环保总局作为国内实施机构，目的是通过引入综合跨部门管理，建立有益于环境的经济活动和一套具有经济收益的生态旅游规划，从而减轻汕头潮间带湿地生态系统的压力，恢复湿地功能和价值。该项目是中等规模项目，预算总额为91.52万美元。

(来源：GEF网站)

### GEF 湿地项目三江平原 国际联合保护行动

2007年8月5-11日，GEF湿地项目组织了由项目专家、三江和洪河保护区领导和科研人员组成的代表团赴俄罗斯联邦巴斯达克保护区和大赫黑契尔保护区进行为期一周的实地考察和科学研究合作与交流。

赴俄考察的中方代表团有GEF湿地项目专家、三江国家级自然保护区和洪河国家级自然保护区主管领导和科研人员共计13人参加。

代表团首先考察了位于俄犹太自治州比罗比詹市的巴斯达克国家保护区，中方代表团在亚历山大局长及工作人员的陪同下，对巴斯达克国家保护区进行实地考察，了解巴斯达克保护区科研人员野外工作及生活情况，并在鸟类环志等方面进行深入交流与学习。并与犹太自治州环境监察局瓦西里副局长、巴斯

达克国家保护区领导和专家举行了双方关于进一步加强工作经验交流与合作进行了座谈。与会代表分别介绍了各自保护区基本情况和工作内容，双方就下一步广泛开展跨国界科研合作进行了深入研究。双方一致认为，两国之间应继续加强交流与合作，共同保护好共有的生态环境。GEF湿地项目协调员姜明博士在交流会上也希望此次会谈能够进一步推进两国保护区间更加广泛、深层次的合作。

代表团其次考察了俄罗斯远东哈巴罗夫斯克林业研究院和大赫黑契尔国家保护区。

在对俄罗斯哈巴林业研究院考察期间，双方代表和专家就如何更好地保护黑龙江、乌苏里江流域的生态环境问题进行了多领域、深层次的讨论，大家共同希望两国能够继续增强保护区间的合作，不仅要保护好珍贵的野生动植物资源，同时要重视在林业、渔业及生物资源环境等领域的合作与交流，共同保护好我们赖以生存的自然环境。

在对大赫黑契尔国家保护区考察期间，中方代表与大赫黑契尔保护区管理人员、虎类专家和植物专家进行了会谈。双方共同讨论了两国的动植物资源状况和研究价值，希望中俄两国能够科研资源共享，进一步加强合作。会后中方代表团来到保护区少儿夏令营，观看工作人员在课堂上为孩子们讲解保护区知识和如何保护环境的常识。孩子们亲手写下保护环境的愿望，并送给中国代表，希望能把这些愿望带给中国儿童。此次活动不仅加深了我们的环保意识，更加深了中俄两国人民之间的友谊。

会谈中，俄方领导和专家希望进一步加强中俄双方的合作与交流，特别是三江自然保护区与大赫黑契尔保护区与巴斯达克保护区和洪河自然保护区与兴安斯基保护区之间的合作，包括在生物多样性保护，物种联合监测，科研人员互访及交流，界河水质的改善及监测等方面，并表示将这次双方的成功合作通报给双方高层领导。

通过这次GEF湿地项目组织的赴俄考察活动，使参加考察活动的代表深刻地了解了俄罗斯保护区的工作情况及管护机制。中俄两国保护区隔江相望，构成了东北亚北部地区海洋、森林、湿地完整的生态系统，具有特殊的保护及科研价值，所以进一步开展更加广泛和深入的国际合作十分必要。俄罗斯代表团将于今年9月到三江和洪河保护区开展科研

和交流活动。

(来源: 中国湿地生物多样性保护与可持续利用项目网站)

### 盐城 GEF 湿地项目召开专家座谈会

2007年7月5-6日,盐城 GEF 湿地项目办组织了一次由所有项目专家组参与的项目专家座谈会。GEF 湿地项目国家项目办协调员袁军和首席专家吴浩瀚参与了这次座谈会。参与的专家组包括:法律法规分析专家组(许岚律师等)、沿海獐子专家组(陈珉博士等)、土地利用分析专家组(刘茂松教授等)、黑嘴鸥专家组(江红星等)。其他参与会议的人员包括盐城市 GEF 湿地项目办主任(市林业局)徐殿波副局长和 GEF 湿地项目办省级协调员。

会上,专家们依次介绍了各个研究项目的成果。法律法规分析专家组分析了盐城地方湿地相关法律缺乏的现状,其他领域的法律对湿地保护很少甚至没有重视。獐子调查组专家组根据对沿海獐子种群的研究,初步得出沿海獐子个体数目约为 300 多头的结论,并指出近十年中盐城沿海獐的野生种群数量急剧下降,为保护獐子这一珍贵物种的工作敲醒了警钟。土地利用分析专家通过对沿海 30 年来土地利用变化的分析,提出沿海湿地退化的主要原因之一在于不合理的围垦。黑嘴鸥专家组也介绍了到目前为止野外调查的一些成果。国家协调员和首席专家听取各位专家的报告后,对专家的工作表示肯定,并结合其他项目点的经验教训对盐城项目点的各项研究工作提出意见。

这次会议是盐城项目点的一个阶段性成果验收。部分研究项目(法律法规分析、獐子研究)已经进入了最后的阶段。其他研究的进展也相当顺利。座谈会的召开不但给了专家和项目人员一个很好的交流机会,让研究更好地服务于项目目标。同时,参加座谈会的各位专家充分利用这个机会互相之间进行交流,充分体现了湿地保护工作是一项多学科、多领域的工作。座谈会上这种合作交流的氛围和意向为将来项目建立一个盐城沿海湿地管理地理信息系统(GIS)奠定了很好的基础。

(来源: GEF 盐城湿地项目办)

### 《中国干旱地区土地退化防治政策与立法研究》编写研讨会召开

2007年8月7日,由中央项目执行办组织的《中国干旱地区土地退化防治政策与立法研究》出版物编写研讨会在北京召开。中央项目法律政策顾问组成员、ADB 专家、GEF 专家、部分省(区)法规组专家以及中央项目执行办代表等人出席了会议。

参会代表就该出版物编写大纲、章节名称和内容、人员安排和工作分工、初稿提交日期等进行了认真讨论并达成一致意见,整个出版物篇幅(中文版)暂定 110 页(按每页字数 1500 字计)。各章节初稿(中文)提交时间定为 2007 年 10 月 18 日。该出版物正在探讨与 IUCN(世界自然保护联盟)合作出版,旨在广泛宣传项目取得的成果,为其他国家提供可资借鉴的经验。

(来源: 中国/GEF 干旱生态系统土地退化防治伙伴关系网站)

### 中国/GEF 干旱生态系统土地退化防治伙伴关系项目中央项目法律政策顾问组赴澳大利亚和新西兰考察

应澳大利亚环境法中心(ACEL)、新西兰环境法中心(NZCEL)的邀请,中央项目法律政策顾问组专家考察团,在全国人大常委会法制工作委员会经济法室主任黄建初团长带领下,一行九人,于 2007 年 7 月 11-20 日赴澳大利亚和新西兰进行土地退化防治情况的考察,了解两国在土地退化防治和自然资源综合管理方面的法律制定和实施情况。

在悉尼大学,澳大利亚环境法中心副主任 Nicola Franklin 教授、Tim Stephens 博士和亚洲开发银行的环境法及环境政策专家 Ian Hannam 博士接待了考察团,就澳大利亚环境法领域和 Murray-Darling 流域管理等问题进行了深入地探讨。

在奥克兰大学,法学院院长 Paul Rishworth 教授亲切地会见了考察团的全体成员。专门从事环境法和自然资源管理教学和研究的 David Grinlinton 教授做了专题发言,介绍了自 1986 年以来新西兰环境改

革的历史进展，以及新西兰如何将可持续发展理念融入环境和资源立法的有益经验。并重点介绍了1991年通过的新西兰资源管理法（Resource Management Act 1991），它取代了过去50多部有关环境和自然资源的法律法规，成为目前有关环境和资源管理方面法律法规的核心和基础，同时开展了有关生物安全、矿产资源、天然林保护、能源立法方面的改革，加强了对土地、水、空气等使用与保护管理。整合了规划、政策与决策过程，鼓励公众参与、改进毛利人（新西兰的土著居民）的参与和协商机制，和设立了主要负责处理环境行政诉讼案件的环境法庭。

考察团还实地考察了澳大利亚昆士兰州的Kilcoy河谷土地管护小组、Cairns世界自然遗产热带雨林的保护和大使礁综合海岸带管理，考察团成员感受到：在澳大利亚，人们的环境危机意识非常强，对环境与资源保护立法的观念很强，能够切实处理好保护与开发的关系，如布里斯班河谷的农场主对土地和天然植被的保护、载蓄量控制、环境教

育与宣传的观念意识都很强。

通过考察，还感受到：可持续的自然资源管理依赖于各自承担的责任和作用并采取一种合作的方式。澳大利亚的土地管护运动（Landcare Group）的一个显著特征是在政府、个人和社区之间建立了一种伙伴关系，这种坚固和有效的伙伴关系包括农民和环境工作者、科学家和土地管理者、农村和城市、商业和社区的积极参与。

参加此次考察的专家有：全国人大常委会法制工作委员会经济法室黄建初主任、国务院法制办农林司郭文芳处长、中国政法大学环境资源法研究所王灿发教授、国家环保总局法规司韩敏处长、农业部法规司王乐君处长、国土资源部法规司魏莉华处长、国家林业局科技司宋红竹副处长、水利部法规司刘洁和中央项目执行办王虹项目副经理。

（来源：中国/GEF干旱生态系统土地退化防治伙伴关系网站）

## 国内环保动态

### 国家环保总局等部门落实污染减排约束性指标

为落实主要污染物减排指标，国家环保总局已与全国31个省（区、市）人民政府及六大电力集团签订了主要污染物减排目标责任书，明确了总量削减的职责和任务，出台了水污染物和二氧化硫总量分配指导意见。目前，各省（区、市）已将减排指标分解落实到地市和重点排污企业，污染减排的约束性指标开始发挥导向作用。

（信息来源：2007年4月27日《人民日报》）

### 中国全球环境基金秘书处应邀在福建省金融业务培训班上做专题报告

受财政部国际司的委托，并应福建省财政厅的邀请，中国全球环境基金（GEF）工作秘书处谢飞和朱留财参加了由福建省财政厅主办的“福建省外债与金融业务培训班”，并做了专题报告，帮助提高有关地方环境与融资能力建设。培训班于2007年8月28-30日在三明市举办。GEF秘书处的专题报告主要介绍了作为全球金融组织的全球环境基金及其在中国的发展情况；应对气候变化（GEF主要资助和支持的6大环境领域之一）的清洁发展机制（CDM）与融资情况；中国清洁发展基金管理的有关政策以及该基金在应对气候变化、推进可持续发展方面的作用信息。与会者认为，涉及全球环境保护与国际融资的知识比较新颖，有助于开拓视野，提高本职工作能力和水平。

（来源：中国GEF工作秘书处）

# CHINA GEF NEWSLETTER



主 编：郑琳松  
副主编：杨少林、宋小智、吴晋康、周强成、黄国敏  
编 辑：谢飞、朱国财、夏顺智、徐未毅、陈兰  
责 编：张剑智

中国全球环境基金工作秘书处

电话：86-10-88575381

传真：86-10-88575733

网址：[www.gefchina.org.cn](http://www.gefchina.org.cn)

地址：北京海淀区西直门外大街168号腾达大厦1010B房间, 100044

中 国 全 球 环 境 基 金 工 作 秘 书 处