

中国全球环境基金通讯

2004年第1期 总第11期

内部资料
免费交流

GEF主席兼首席执行官莱恩·古德先生访华

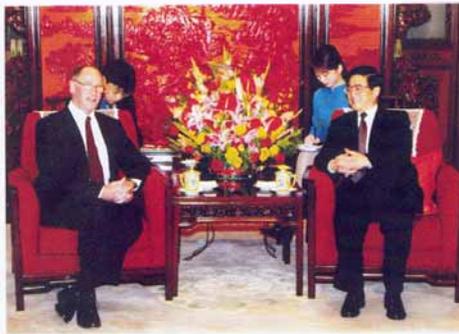
UNDP/GEF“全球环境管理能力自评估”项目启动

财政部启动中国GEF项目执行情况检查

《生物多样性公约》第七次缔约方大会召开

中国全球环境基金工作秘书处

全球环境基金 (GEF) 主席 兼首席执行官访华

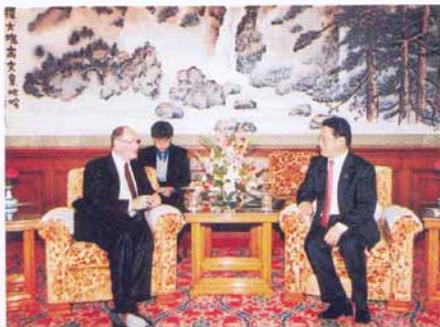


图①：黄菊副总理会见莱恩·古德先生一行领导人先后会见了古德先生一行。

这是古德先生自2003年5月就任GEF主席兼首席执行官一职后首次访问我国。古德先生此行的主要目的是拜会我有关政府部门，并就进一步推动GEF在华业务的发展与我领导人交换意见。

在北京的访问结束后，古德先生一行赴厦门参观了GEF的“厦门船舶废弃物处理与海岸带综合管理”项目。

随同古德先生访华的人员是GEF高级对外关系协调员哈顿·阿彻和高级环境官员宋荔。■



图②：财政部副部长李勇会见莱恩·古德先生一行



图③：莱恩·古德先生一行考察厦门GEF项目

GEF 主席兼首席执行官访华专题

黄菊会见 GEF 主席兼首席执行官莱恩·古德一行

2月26日下午，中共中央政治局常委、国务院副总理黄菊在中南海紫光阁会见全球环境基金（GEF）主席兼首席执行官莱恩·古德一行。

黄菊说，中国政府高度重视环境保护，制定了一系列保护环境的法律法规和政策措施，开展了污染防治、生态保护和生态建设工作，努力推进经济、社会与人口、资源、环境的协调发展。去年在中共十六届三中全会上，我们又提出了“五个统筹”，坚持以人为本，树立全面、协调、可持续发展的科学发展观，为进一步搞好环境保护提出了更高要求。

黄菊高度赞扬 GEF 为推动包括中国在内的受援国开展环境保护等方面工作做出的积极贡献，并表示，中国政府支持 GEF 所做的努力，愿意与 GEF 继续合作，为全球的环境保护和可持续发展做出贡献。

古德表示，中国政府越来越重视经济与环境的协调发展。GEF 已经与中国进行了良好的合作。他希望今后双方在环保领域的合作更加富有成效。

财政部部长金人庆参加了会见。

供稿：新华网

财政部副部长李勇会见莱恩·古德一行

2月26日上午，财政部副部长李勇在钓鱼台国宾馆会见了全球环境基金（GEF）主席兼首席执行官莱恩·古德一行，双方在友好的气氛中就进一步加强合作交换了意见。

李副部长首先代表金人庆部长和财政部欢迎古德先生访华，并祝贺古德先生当选为 GEF 新任主席兼首席执行官。他说：全球环境基金成立十年来取得了巨大成绩，相信在古德先生的领导下，GEF 会在全球环境保护方面发挥更大作用，希望 GEF 与其它国际机构密切合作，以更好地发挥协调作用。

李副部长介绍了中国政府的环境保护政策，指出中国政府已经将可持续发展政策作为基本国策，致力于经济与环境均衡发展，并将提高贫困人口生活水平作为重要的发展目标。

古德先生表示：他曾以加拿大环境部副部长、驻世界银行执行董事和国际开发署署长等不同身份数次访华，并一直保持良好合作关系。他对中国在转轨过程中更为重视经济与环境协调发展留下了深刻印象。中国在环境保护方面取得了巨大成就。中国不仅是 GEF 捐款国，同时在理事会上始终支持 GEF 的发展。GEF 与中国一直保持着友好的合作关系，目前已批准 GEF 中国项目 37 个，提供赠款 4 亿多美元，项目的联合融资达 22 亿美元。GEF 将继续全力支持中国的可持续发展事业。

最后，李副部长邀请古德先生参加于 5 月份在上海召开的全球扶贫大会，古德先生愉快地接受了邀请。

会见时，财政部国际司司长赵晓宇、副司长梁子谦等在座。

供稿：财政部国际司

国家环保总局解振华局长会见莱恩·古德先生一行

2004年2月26日，国家环境保护总局解振华局长会见了来华访问的全球环境基金（GEF）主席兼首席执行官莱恩·古德先生一行。解局长对古德先生的访华表示欢迎。双方就当前中国与GEF之间已开展的工作交换了意见。解局长特别指出，希望GEF今后能在生物多样性保护和POPs公约履约方面继续给予环保总局强有力的支持。

供稿：国家环境保护总局国际司

莱恩·古德先生会见中国 GEF 工作秘书处负责人

2月27日下午，全球环境基金（GEF）主席兼首席执行官莱恩·古德先生在结束访华前会见了中国 GEF 工作秘书处负责人谢飞。谢飞向古德先生介绍了中国 GEF 工作秘书处的机构、职能和工作情况，并就 GEF 项目申请、管理和执行等问题同古德先生交换了意见。古德先生对中国 GEF 工作秘书处的运作模式非常感兴趣，认为经验很有价值，对秘书处在中国 GEF 业务方面做出的贡献给予了高度评价。双方表示今后将加强联系，开展合作。

中国 GEF 工作秘书处于 2002 年 4 月由财政部和国家环保总局联合成立，为财政部就中国 GEF 工作的国家层面管理提供技术支持。一个国家就 GEF 事务成立专门的技术工作机构，在世界各国非常少见。这充分显示了中国政府对履行相关全球环境公约义务的高度重视，以及对发展同 GEF 合作的重视。

供稿：中国 GEF 工作秘书处

POPs 专题

《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》将于 2004 年 5 月 17 日生效

2004年2月18日，联合国环境规划署（UNEP）宣布：法国于2月17日正式核准了《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》（以下简称《POPs公约》），成为该公约第50个核准国。为此，该公约的生效已进入倒计时。该公约将在90天后，即2004年5月17日正式生效。

《POPs公约》第一次缔约方大会计划于2005年初在乌拉圭的 Punta del Este 举行，各国政府将寻求迅速启动在该公约下的行动。

该会议的优先议题之一，是帮助有关国家寻求更加安全和有效的替代品来替代抗疟疾的滴滴涕。另外，缔约方大会还将成立一个委员会，来评估广泛工业源和其他来源的、有可能加入持久性有机污染物（POPs）初始清单的化学品和杀虫剂。目前，POPs 初始清单包含 12 种 POPs，即艾氏剂、氯丹、滴滴涕、狄氏剂、异狄氏剂、七氯、灭蚁灵、毒杀芬、多氯联苯、六氯代苯、二恶英和呋喃。

该会议的另一个重要目的，是要确定推广“最佳环境实践”和“最可用技术”的指南，以减少或消除二恶英和呋喃的释放（它们可能是所有 POPs 中毒性最大的物质）。

《POPs公约》生效后，上述 12 种 POPs 要逐渐削减和淘汰。

这 12 种 POPs 中的大多数将会立即被禁用。然而，根据世界卫生组织指南，滴滴涕被允许用于抗病菌。疟疾是许多热带地区的主要杀手，对许多国家来说，控制由蚊子引起的疟疾传播是非常重要的，使用滴滴涕将有助于这些国家保护其百姓免受疟疾的危害，直到这些国家有能力使用费用有效的和对环境友好的化学替代品与非化学品替代滴滴涕。因此，与一些批评意见相反，实施《POPs 公约》不会导致人类因疟疾而死亡。事实上，该公约将有利于直接研究和开发更为有效的疟疾控制方法。

除了禁止使用物以外，该公约还重视清除不再使用的、废弃的和库存的杀虫剂及有毒化学药品。自 20 世纪 50、60 和 70 年代以来，这些化学品的仓库和逐渐被腐蚀的有毒物储罐已开始向土壤渗透这些化学品，污染了水源，毒害了野生动植物和人类。

对于多氯联苯（PCBs），尽管已不再生产，但是成千上万吨的 PCBs 还在电力变压器和其他设备中使用。各国政府必须在 2025 年之前停止使用它们。这给了各国政府进行非 PCBs 替代的时间。在 2028 年之前，各国政府必须以对环境无害的方式销毁这些 PCBs。

虽然 POPs 的替代品已经找到了，但常常因为成本过高、公众意识缺乏、缺少合适的基础设施和技术等问题，阻碍了它们的使用。必须根据每种化学品的特性和使用，以及每个国家的气候和社会经济状况，找到适当的解决办法。

全球环境基金（GEF）是《POPs 公约》的临时资金机制，它已经启动资助了 100 多个国家的 POPs 项目。在发达国家和发展中国家的共同支持下，《POPs 公约》承诺为后代创建一个没有 POPs 的世界。

供稿：中国 GEF 工作秘书处

《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》内容介绍

1. 公约的产生背景

20 世纪 30 年代以来，人工合成化学品被大量生产和广泛使用，在造福人类的同时，也引发了日益严重的环境和健康问题。自上世纪 60 年代开始，越来越多的监测数据表明，由于持久性有机污染物（POPs）的持久性、远距离迁移性、生物富集性和潜在毒性，其污染已几乎遍及地球各个角落的环境介质、生物体和人体，日益严重地威胁着人类生命和全球生态系统的安全，从而成为全球性环境问题之一。

发达国家和地区早已开始了针对 POPs 的控制行动。例如，美国和加拿大签署了“美加两国有毒物质控制战略”（BNS）、欧洲各国签署了“保护东北大西洋环境的奥斯陆-巴黎协定”（OSPAR）、欧洲和北美签署了“远距离跨境空气污染公约”（UN-ECE- CLRTAP）框架下的“POPs 控制议定书”等。

1995 年 5 月，联合国环境规划署（UNEP）通过了 GC18/32 号决议，指出削减和消除 POPs 排放的必要性。1996 年 6 月，政府间化学品安全论坛（IFCS）做出评估结论：“已有充分证据表明，需要采取国际行动，包括起草一项全球性法律文书，以降低 12 种 POPs 对人类健康和生态环境的危害风险”。1997 年 2 月，UNEP 通过了 GC19/13 号决议，成立政府间谈判委员会（INC），开始拟订一项国际公约。经过历时 3 年的 5 轮谈判后，在 2001 年 5 月 22—23 日，包括中国在内的 90 多个国家和地区的代表共同签定了《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》（以下简称《POPs 公约》），成为继 1987 年签定《保护臭氧层维也纳公约》和 1992 年签定《联合国气候变化框架公约》之后，人类社会为保护全球环境而采取全球性减排行动的第三个重要的国际公约，也是国际社会对有毒化学品采取优先控制行动的重要一步。

2. 公约内容简介

保护人类健康和环境，削减或淘汰 POPs，是该公约的根本宗旨。为此，公约首先确认了 12 种 POPs，通常可概括为 10 种有意生产的 POPs（艾氏剂、狄氏剂、异狄氏剂、毒杀芬、七氯、氯丹、灭蚁灵、DDT、六氯苯和 PCBs 等杀虫剂和工业化学品）和 2 种非故意副产品（二恶英和呋喃）。公约内容可以分为 5 个基本方面，即控制义务、豁免条款、常规义务、POPs 增补程序、基金和技术援助。作为缔约国，将要履行的主要义务包括以下几个方面。

(1) 禁止或淘汰有意生产的各种 POPs。主要包括：在最多 10 年的豁免期限之前，淘汰有意生产的 POPs 杀虫剂和 PCBs 的生产、使用和进出口（除 DDT 以外）。严格限制 DDT 的生产和使用，通过不断评估，逐渐实现 DDT 的最终淘汰。调查上述有意生产的 POPs 的库存、废弃和污染场地，制定并实施无害化处置计划。查明含 PCBs 的废弃设备，并于 2028 年前采取无害化处置措施逐步销毁其中存有的 PCBs。

(2) 严格控制豁免的 POPs 生产和使用过程中的环境污染和健康风险。因目前经济和技术条件的限制，公约规定，允许某些 POPs 可以在一定的豁免条件下暂时生产和使用。但是，为避免 POPs 生产和使用过程中的环境污染和健康风险，缔约方需采取封闭条件和污染控制技术，并制定严格的产品质量和环境排放标准，使受到豁免的 POPs 作为中间体或产品（如 DDT 和六氯苯），在生产和使用过程中的残留和污染排放最小化。

(3) 削减或淘汰非故意副产物 POPs。目前，二恶英和呋喃因经济和技术原因还难以淘汰。对于这类非故意副产品 POPs，应制订和实施以排放源评估和淘汰为目的的综合行动计划，并尽快对副产品 POPs 排放源采取污染控制的“最佳技术”（BAT）和“最佳环境做法”（BEP）。

(4) 研究、开发和监测。缔约方应鼓励和开展 POPs 和相关替代品以及潜在 POPs 的研究、开发和监测活动，主要涉及源清单、环境污染、健康危害和社会经济影响等。因此，应制定相应规划，支持旨在增强国家科学和技术研究能力，并有利于相关国际合作的各项活动。

(5) 公众宣传和教育。缔约方应促进和协助提高政府管理者对 POPs 问题的认识，向公众提供和宣传有关 POPs 及其对健康和环境影响、替代品等方面的一切现有信息和知识，制定和实施特别是针对妇女、儿童和文化程度低的人的教育和公众宣传方案，制定应对措施，对工人、科学家、教育人员以及技术和管理人员进行培训，建立信息中心，进行信息登记和交流。

(6) 制定 POPs 控制的国家实施方案。缔约方应在公约生效 2 年内，制定一项履行公约各项义务的“国家实施计划”（NIP）。公约应征求各缔约方国内的利益相关方的意见，并尽量利用 NIP，必要时将其纳入到国家可持续发展战略中。

此外，公约还规定了一些其他义务，包括指定国家归口的信息联络机构、向缔约方大会汇报和建立成效评估机制等。

供稿：北京大学环境学院 刘建国

“中国杀虫剂 POPs 削减和淘汰战略与规划”国内研讨会召开

2003 年 12 月 22—24 日，国家环保总局《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》（《POPs 公约》）履约筹备办公室在北京组织召开了“中国杀虫剂 POPs 削减和淘汰战略与规划”国内研讨会。“《POPs 公约国家实施方案》编制领导小组”成员单位的农业部、卫生部、建设部、财政部和科技部联络员、生产企业、经销商、用户代表、相关领域的专家，以及来自联合国开发计划署、中国全球环境基金工作秘书处和中意环保合作项目办公室的特邀代表共计 60 余人参加了会议。

会议围绕我国削减和淘汰杀虫剂 POPs 的战略与规划, 针对 POPs 生产和流通领域的现状、替代技术、废弃和污染问题、相关的管理对策和战略建议等问题, 进行了大会介绍和分组讨论。与会代表对如何进一步完善战略报告, 以及开展相关削减和淘汰示范项目提出了建设性意见。

《中国杀虫剂 POPs 削减和淘汰战略与规划》是《POPs 公约国家实施方案》的一个重要组成部分, 得到了意大利政府的资助, 计划于 2004 年 3 月完成编制工作。

供稿: 《POPs 公约》履约筹备办公室

GEF 氯丹灭蚁灵替代示范 PDF-B 项目启动会召开

2004 年 1 月 12 日, 氯丹灭蚁灵削减和淘汰专家研讨会暨全球环境基金 (GEF) 氯丹灭蚁灵替代示范前期准备 (PDF-B) 项目和中加合作白蚁控制案例研究项目联合启动会在北京举行。会议由 GEF 和加拿大国际开发署支持, 国家环境保护总局和世界银行联合主办。来自国家环保总局、农业部、建设部、世界银行、加拿大皇家道路大学、中国 GEF 工作秘书处、全国白蚁防治中心和有关科研院所的 40 余位代表出席了会议。国家环保总局《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》(《POPs 公约》) 履约筹备办公室罗高来副主任在发言中强调: 我国政府于 2001 年 5 月 23 日正式签署了《POPs 公约》。目前, 已有 151 个国家签署了公约, 43 个国家核准了公约, 我国的国内审批程序即将完成。根据该公约的签署情况, 它将在不久的将来生效。鉴于我国目前仍有氯丹和灭蚁灵的生产和使用, 而公约对淘汰氯丹灭蚁灵又有严格的时间表。为了履行公约, 白蚁防治管理思路的调整和替代技术开发显得相当紧迫。他还指出: 结合公约要求和我国国情, 我国氯丹灭蚁灵削减淘汰工作将在未来的十年内分三个阶段进行: 2001 年至 2004 年为第一个阶段, 主要完成公约的宣传教育、意识提高、清单调查、初步战略制定和综合虫害管理等方面的能力建设; 2005 年至 2008 年为第二阶段, 将在示范区域内进行白蚁防治综合替代技术和方法的示范活动, 完成示范区域内的淘汰工作, 并总结出替代的技术、经验和方法; 2009 年至 2014 年为第三阶段, 将示范区域的成功经验向全国推广, 促进我国氯丹和灭蚁灵的全面淘汰。目前, 公约前期的宣传培训、清单调查和初步战略已基本结束, 现在启动的案例研究和氯丹灭蚁灵削减淘汰示范前期工作是第一阶段的最后一部分工作, 计划于 2005 年初完成。

针对中加白蚁控制案例研究项目, 此次会议的目的是确定案例研究点, 以通过一年的室内外试验, 初步识别出适合我国国情的替代品和综合虫害管理(IPM)方案; 为 GEF 氯丹和灭蚁灵削减淘汰示范 PDF-B 项目确定示范省份, 在案例研究的基础上找出示范省进行氯丹灭蚁灵替代示范的技术路线、主要活动及资金需求, 并制定出详细的示范活动安排和融资计划。

会议还讨论了氯丹灭蚁灵替代示范前期准备项目和中加合作白蚁控制案例研究项目的整体工作计划、活动安排和协调机制。

供稿: 中国 GEF 工作秘书处

GEF 多氯联苯管理处置示范 PDF-B 项目正式启动

2004 年 1 月 15—17 日, 中国多氯联苯 (PCBs) 专家研讨会暨全球环境基金 (GEF) PCBs 管理处置示范前期准备 (PDF-B) 项目和中意合作 PCBs 清单方法学与战略开发项目联合启动会在北京召开。来自国家环保总局、世界银行、意大利环境部、国家电监会、国家电网公司、华东电网公司、有关省环保局、电力公司、大专院校的代表和专家以及中国 GEF 工作秘书处的代表

共计 44 人参加了本次会议。这次会议的主要议题是：（1）讨论确定适合开展清单调查的省份和开展管理处置示范的省份；（2）深入讨论这两个项目的整体工作计划、活动安排和协调机制。

中国的 PCBs 的存在是一个历史遗留问题，必须尽快采取果断措施予以查明和消除。前期经验表明，含有 PCBs 的电力电容器处置越晚，其潜在危害越大，技术上的难度和所需要的投入也越大。这次会议启动的两个项目，将在完成两个省 PCBs 清单调查的基础上，完成示范省开展管理处置示范的方案制定工作，包括示范的技术路线、管理模式和方法，以及融资结构等。

供稿：《POPs 公约》履约筹备办公室

小知识：POPs 的危害

在人类释放于环境的污染物中，持久性有机污染物（POPs）是最危险的。长期以来，这些高毒性污染物诱发癌症，损坏神经系统、生殖系统和免疫系统，已对人类和野生动植物的生命造成了伤害，还导致了无数的畸形儿。

POPs 是一种在降解之前能够在几年甚至几十年的时间段内持续存在的、高度稳定的化合物，它通过一种叫做“蚱蜢效应”的过程在全球传播：在世界某一地释放的 POPs，可以通过重复的蒸发和沉降过程在大气中传播，到达远离源地的地区。世界上每个人的体内都携带有微量的 POPs。

通过一种叫做“生物富集”的过程，POPs 在活的有机体内积累。POPs 虽然不溶于水，但易被动物脂肪组织吸收，并且富集到背景浓度的 70,000 倍。鱼类、食肉鸟类、哺乳动物和人类位于食物链的上层，因此会吸收到最大浓度的 POPs。当他们迁移或旅行时，POPs 也将会随他们的活动而迁移。

通过上述两个过程，生活在北极等地区的因纽特人以及他们吃的动物——均距主要的 POPs 源地千里之外——都受到高浓度 POPs 污染。对于从事接触杀虫剂工作的人和生活在 POPs 源地附近的人来说，POPs 同样是很危险的，特别是在发展中国家，由于缺乏设备和专业知识，人们往往容易非故意性地接触 POPs。

目前《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》的初始清单包含 12 种 POPs，即艾氏剂、氯丹、滴滴涕、狄氏剂、异狄氏剂、七氯、灭蚁灵、毒杀芬、多氯联苯、六氯代苯、二恶英和呋喃。以后，在这一清单上还会增加新的 POPs。

公约活动和可持续发展

《生物多样性公约》第七次缔约方大会召开

2004 年 2 月 9—20 日，《生物多样性公约》第七次缔约方大会在马来西亚首都吉隆坡举行。来自 161 个国家、联合国机构、非政府组织（NGOs）、政府间组织（IGOs）、土著与当地社团、学术界和工业界等 2300 多名代表出席了此次会议。

与会代表通过了 33 项决议，包括生物多样性与旅游，监控及其指标，生态系统研究，生物多样性与气候变化，可持续性利用，入侵外来物种（IAS），战略规划，山地生物多样性，内陆水域生态系统，海洋与沿海生物多样性，保护区（PAs），遗传资源获取与惠益共享（ABS），技术转让与合作，公约第 8(j)条（传统知识），激励措施，通讯、教育与公众意识（CEPA），科技合作与信息交换机制（CHM），资金来源与资金机制，以及国家报告等重要内容。

2 月 18—19 日还召开了部长级会议，并通过了《吉隆坡部长宣言》。

此次会议为各成员国提供了一个实践《生物多样性公约》的一个最具挑战性工作的机会，即：制定具体措施以响应“2002 世界可持续性发展峰会（WSSD）”的成果，包括在 2010 年以前显著减少生物多样性丧失的目标；证明《生物多样性公约》是保护生物多样性的最合适和最有效的政策框架。在具有重大意义的评估战略规划实施状况框架的支持下，此次会议关于遗传资源获取与惠益共享（ABS）和保护区（PAs）的成果为制定《生物多样性公约》在未来中、长期内的优先性打下了坚实的基础。

供稿：国际可持续发展研究所

德里可持续发展峰会召开

第四次“德里可持续发展峰会”于 7 日下午在新德里落下帷幕。在此次峰会上，与会者普遍认为，在一个人口日益稠密的世界里，在对粮食、饮用水、住房、医疗、能源、保健服务和经济安全的需求日益增多的形势下，人类实现可持续发展仍任重道远。其中，消除饥饿和贫困、加强食品安全、积极保护自然资源、发达国家和发展中国家合作解决相关的全球性挑战，都是重要的课题。所谓可持续发展，就是“能够满足当前的需要又不危及下一代满足其需要能力的发展”。围绕本次会议主题：“为可持续发展而合作”，与会代表们认为，可持续发展涉及到的许多问题都是发达国家和发展中国家共同面临的普遍性问题，需要人类的通力合作。

在这次峰会上，与会者对世界面临的涉及到可持续发展的一系列问题进行了充分讨论，他们对发展中国家的饥饿和贫困问题尤其感到忧虑。统计显示，在 1999 年至 2001 年间，全世界常年面临饥饿、营养严重不足的人口达 8.4 亿，其中 95% 生活在发展中国家。如要实现联合国确定的在 2015 年将世界饥饿人口减少一半的目标，现在每年就必须减少 2,600 万饥饿人口，而目前每年减少的实际饥饿人口数只有 210 万。

饥饿的根源是贫困。目前，世界上有 10 亿人口生活在绝对贫困线以下，每天生活费不超过 2 美元的人口接近 3 亿。与会者一致呼吁尽快制定减少贫困人口的战略计划，加快发展中国家经济，特别是其农村经济的发展，努力摆脱贫困，控制人口增长。联合国环境规划署高级官员在大会发言中说，只要世界上 20% 的富人占世界消费总额的 86% 这一事实不改变，穷人实现可持续发展的理想就不可能成为现实。

食品安全是与饥饿和贫困相关的另一重要话题。目前世界上有三分之一的人口得不到安全的食品，而在改善这一状况方面取得的进展却不令人满意。与会者认为，发展农业是发展中国家经济增长的关键因素。农业的增长不仅可提高穷人的食品安全，还可以增加农民收入，为他们打破贫困的恶性循环提供机会，因此有必要建立可持续发展农业的新机制。

再生能源的使用问题同样引起会议的高度关注。提高再生能源的使用率与环境保护和经济增长密切相关，因此这类能源的使用应成为各国政府制定政策时注重的内容。与会专家指出，目前发达国家和发展中国家在人均能源消费量方面的差距不但没有缩小，还有不断扩大的趋势。应该鼓励使用风力、海浪、太阳能和水力发电以替代不可再生能源，使能源成为可持续发展的一个重要工具。

环境污染问题有时是地区问题，但更多的时候是全球问题。与会专家呼吁，各国必须重新检查它们的消费和生产形态，致力于负责的、对环境无害的经济成长，携手努力，扩展跨境合作，分享专门知识、技术和资源。正如联合国秘书长特别顾问、哈佛大学教授杰弗雷·萨奇在会上发言时所指出的那样，发达国家在可持续发展问题上应该承担更多的责任，但是如果发展中国家不联合起来大声疾呼，那么目前的现状就难以改变。专家们还认为，谁将来重视可持续发展，谁就掌握了企业和商业的制胜先机。

值得指出的是，提出建议不难，制定政策也不难，难的是具体落实。与会代表希望各国政府

和决策者能认真对待和高度重视可持续发展问题，因为它不仅关系到整个地球的未来，同时也关系到每一个人的福祉和正常生活。

供稿：新华网

德里可持续发展峰会

德里可持续发展峰会是由印度能源与资源研究所组织并承办的国际性会议，旨在讨论发展中国家所面临的环境、能源和资源等涉及可持续发展的一系列问题，每年举办一次。首次会议于2001年举行，重点讨论了贫困、贫富差距、生态环境等问题。

第四次会议于2月4—7日举行，其主题是“为可持续发展而合作”。400多名各国政府和民间代表出席这次会议，其中包括诺贝尔奖获得者、负责环境、能源和经济发展的部长级官员、大型企业的总裁、非政府组织领导人、专家学者以及外交官等。会议将重点分析和审视去年德里可持续发展峰会以来各项工作的进展情况，并讨论水资源、能源、卫生保健、农业和生物多样性等问题。本次会议新闻中心主任尚德拉拉简在接受新华社记者采访时说，可持续发展面临许多挑战，本次会议的一个重点就是审视发展中国家在饮水和卫生设施方面的意见和建议。她说，世界上约有12亿人至今难以获得安全的饮用水，在一些国家，不少妇女和儿童不得不步行到很远的地方去取水以维持基本的生存；有24亿人仍缺乏足够的卫生设施。

困扰发展中国家的另一个问题是能源。据统计，世界上有20亿人生活在没有电力的状态下，其中绝大多数在农村。另有20亿人面临电力供应严重不足的状况。同时，人类对电力需求的不断增长使得环境污染更为严重。世界面临的主要挑战是确保人类广泛而又平均地使用干净、有效的能源。

本次会议还重点讨论如何加强农业建设等方面的问题，使农业成为减少贫困、实现增长的主要工具。目前，发展中国家中仍有70%的穷人生活在农村，直接或间接地依靠农业维持生活。他们受到不可可持续发展的农业政策和实践的威胁。如何保持这些落后地区的可持续发展仍是一个严肃的课题。

供稿：新华网

GEF 项目进展

财政部启动中国 GEF 项目执行情况检查

2002年，全球环境基金（GEF）完成第三次增资后，制定了新的业务战略规划和更为严格的项目申报和实施要求。为了适应新的形势，全面总结我国利用 GEF 赠款项目的基本情况和取得的成效，加强对我国 GEF 工作的规划和管理，以更有效地争取 GEF 资金和其他渠道融资，财政部国际司决定对我国与 GEF 建立合作关系11年以来所执行的国家项目执行情况进行综合调查研究工作。综合调研将采取普查和重点调研相结合的方式进行。调研的主要任务是在分析已完成和正在执行的 GEF 项目周期各阶段情况的基础上，重点分析项目本身所具有的微观效益，以及对促进我国可持续发展所具有的宏观效益。

现在，基本信息普查和收集工作已基本告一段落，对项目的重点调研工作即将启动。

供稿：中国 GEF 工作秘书处

节能冰箱项目召开 2003 年度项目三方评审会

全球环境基金（GEF）“中国无氟节能冰箱商业化推广障碍清除”项目（以下简称“节能冰箱项目”）于 2003 年 12 月 16 日召开 2003 年项目三方评审会。来自联合国开发计划署（UNDP）、联合国经济社会事务署（UNDESA）、国家标准化管理委员会、中国 GEF 工作秘书处的官员和项目专家出席了会议。项目的执行机构 UNDP 对节能冰箱项目 2003 年取得的成果给予了充分肯定，指出该项目已成为实施中的 GEF 国家执行项目的典范，特别是在促进私营部门的参与方面成果显著。

评审会议回顾了 2003 年项目的进展和取得的成果，并为 2004 年的项目工作制定了计划。2003 年节能冰箱项目分别在技术推动和市场拉动两个环节开展了一系列的项目活动，进一步推动了节能冰箱的广泛市场化。

在技术推动方面开展的主要活动有企业的激励计划和能效标准的修订。目前项目办已经完成了对获得压缩机企业激励计划的三家压缩机企业（黄石东贝、加西贝拉和广州万宝）的中期评估，三家企业均已通过了评估并获得共计 25 万美元的激励奖金。剩余的 25 万美元将于 2004 年年初由项目办完成终期评估后拨付。冰箱企业激励计划的“节能明星奖”和“节能进步奖”的中标企业已经评出，项目办已经与中标企业签署了合同。2004 年项目将主要开展对获得冰箱企业激励计划“节能明星奖”和“节能进步奖”的中标企业的监督和评估，并对评估合格的企业发放奖金。能效标准修订工作已于 2003 年顺利完成，新的能效标准于 2003 年 5 月正式获批并于 11 月 1 日正式实施，项目办也于 2003 年 11 月召开了能效标准的宣贯会。

在市场拉动方面开展的主要活动有公共关系、媒体宣传、消费者调查和零售商教育和零售商激励活动。通过项目“公共关系”活动的宣传，公众的节能意识不断得到提高，为已经开展的大规模媒体广告宣传活动奠定了良好的基础。媒体宣传活动已经完成了宣传策略、创意并制作了项目的电视、报纸、户外、售点等各种类型的广告和宣传品，广告投放已于 2003 年 11 月底陆续开始，2004 年也将进入第二轮的广告宣传和媒体投放。第一轮的消费调查已于 2003 年 10 月完成，调查报告已成为媒体宣传计划的重要参考依据，第二轮的消费调查将在媒体宣传活动结束以后开展。“零售商教育”和“零售商激励计划”活动的招、评标工作已经结束，中国家电协会为该活动的承包单位。目前分包合同已签署，零售商教育活动的准备工作已经开始。“零售商教育”和“零售商激励计划”活动将分别于 2004 年 3 月和 5 月进行。项目的信息中心和检测中心也已完成了 2003 年冰箱企业和压缩机企业的相关数据收集和样机检测。2004 年项目也将制定和执行“大宗采购”计划并完成项目的能效标识活动。

供稿：节能冰箱项目办

“海河水资源与水环境综合管理项目”谈判会议召开

2004 年 2 月 17—21 日，以财政部为团长，由国家环保总局、水利部、北京市、天津市、河北省财政厅（局）、环保局、水利局以及海河流域水利委员会、漳卫南运河管理局组成的中方谈判代表团，在北京与世界银行谈判团就全球环境基金（GEF）“海河流域水资源与水环境综合管

理”项目进行了为期一周的谈判。谈判取得了圆满成功，中外双方代表签署了《全球环境基金赠款协定》、《项目协定》，这标志着该项目基本通过世界银行批准，即将进入实施阶段。

供稿：国家环保总局、水利部 GFE 海河项目办

中国燃料电池公共汽车商业化示范项目招标工作进行

2003年12月18日，科技部高新技术发展及产业化司和中国国际经济技术交流中心在北京共同举办全球环境基金（GEF）/联合国开发计划署（UNDP）“中国燃料电池公共汽车示范项目”国际招标信息发布会，开始招标工作。这次国际招标活动的开展意味着项目进入深入实施阶段。

标书的技术指标根据北京和上海两地的特点进行设计。在此基础上，科技部组织了由863计划电动汽车专项总体组有关专家、GEF/UNDP示范项目首席国际技术顾问 John R. Wallace 先生（国际电动汽车协会前主席，美国加州燃料电池汽车示范项目发起人）、国家项目办公室、北京市和上海市项目办公室专家参加的工作会议，对北京市和上海市提出的车辆技术参数进行了专题讨论。之后，科技部组织考察团赴日本、美国、加拿大和德国的燃料电池技术、燃料电池公共汽车和加氢站等供应商进行实地考察和访问，进一步补充和修改采购车辆的技术参数要求。在技术考察访问之后，综合国内外技术现状和项目采购具体要求，根据 GEF/UNDP 国际招标标书规范和我国招标有关规定，国家项目办公室、北京项目办公室、上海项目办公室以及中国国际经济技术交流中心组织项目国际采购顾问、国内采购顾问和有关专家，经过了多次修改和完善，终于完成了国际招标文件。本招标文件商务条款、合同条款及条件、技术规格和要求以及附件四个部分。

根据项目的计划，中标的6辆燃料电池公共汽车在北京和上海示范运行中，有关部门和专家将系统采集和分析各种试验数据，验证燃料电池公共汽车技术可行性，积累包括可靠性、失效模式方面的知识和经验，进一步改进设计、降低成本，最终推动燃料电池公共汽车在中国推广应用，并实现产业化，从而达到减少温室气体排放、保护环境的目的。

新华社、北京电视台、中国日报、人民日报、经济日报、北京晚报、北京青年报、科技日报、中国汽车报、国际商报以及高新技术导报等新闻媒体对 GEF/UNDP 中国燃料电池公共汽车商业化示范项目公开招标的消息进行了报道。中国日报、中国汽车报以及科技日报在报道新闻的同时，还刊登了招标通告。

该项目的国际招标还引起了世界上燃料电池汽车技术研发及生产企业的关注。目前招标工作正在紧张有序的进行。这次招标工作将按照我国招投标法和 UNDP 采购手册执行，坚持公平、公正、公开的原则进行。按照项目工作计划，正式开标安排在2004年3月18日。评标之后，计划于5月份与中标方签署燃料电池公共汽车采购合同。

供稿：燃料电池汽车项目办

白鹤项目 2003 年度总结会召开

2003年12月20日，全球环境基金（GEF）区域项目“亚洲白鹤及其他国际迁徙水鸟迁徙通道与重要湿地的保护”（以下简称“白鹤项目”）中国区项目年度总结会暨中国项目指导委员会和顾问组会议在长春召开。会上，国家项目办以及参与项目活动的五个保护区总结了在2003年中开展的活动，并提出了2004年度的工作计划。指导委员会和顾问组对总结报告和2004年度计

划提出了指导意见。

白鹤项目的中国项目原计划于 2003 年 4 月 1 日启动。受非典影响，项目的启动时间推迟到 8 月份。尽管如此，在国家林业局的直接领导和全面协调下，以及项目指导委员会、顾问组、项目涉及的有关省林业厅和白鹤项目国际协调办公室的共同努力下，中国项目各项目点已基本完成 2003 年工作计划，实现了预期目标。项目办根据中国 GEF 工作秘书处在 2003 年 8 月召开的中国项目启动会上的建议，与 GEF 湿地项目办公室进行了经验交流座谈会，寻求项目间的合作机会。项目办还组织进行了有项目点人员参加的湿地监测和评估培训班和湿地保护管理培训班，并完成了年度项目采购任务。各项目点保护区对项目十分重视，纷纷成立由省林业厅领导牵头的项目组织管理机构，确定了省级咨询专家名单，基本完成项目规定的 2003 年的任务。

会上，就项目实施中存在的一些问题，部分专家提出建议。项目点人员反映比较集中同时也是专家关注的问题，主要是经费不能及时到位，原因是财务管理规定尚未出台。会议要求尽快解决经费到位问题。

中国 GEF 工作秘书处主管项目官员参加了会议，并提出为加强项目办和项目点人员对 GEF 的认识，更好地实施项目，愿意在今后适当时候专门为项目有关单位举办 GEF 知识讲座。

供稿：白鹤项目中国项目办

南中国海项目工作组会议湿地专题工作组进行

“扭转南中国海及泰国湾环境退化趋势”（以下简称“南中国海项目”）湿地专题工作组第四次研讨会 2 月 15—18 日在马来西亚吉隆坡召开。该项目由全球环境基金（GEF）资助，联合国环境规划署（UNEP）为执行方，中国方面的实施方为国家环保总局。项目涉及中国、越南、菲律宾、马来西亚、印度尼西亚、柬埔寨及泰国等 7 个国家，主要关注这些国家与南中国海及泰国湾接壤的海域及河口的环境退化问题。项目第一阶段从 2001 年开始，于 2004 年 6 月底结束，阶段性工作主要包括：组织各国专家收集相关的资料及信息、制作地理信息系统（GIS）专题图层、对存在的问题及优先领域进行分析，和在政府及相关利益者的参与下制定国家行动计划。

按照需要，“南中国海项目”分为湿地、海草、珊瑚礁、红树林、渔业及陆源污染等 6 个专题，各专题一年来完成了大量的准备工作，基本达到了项目进度的要求。此次湿地工作组会议，在前一段工作的基础上，着重讨论了已收集到的信息和数据，进行了聚类分析，并从生物多样性、环境、社会经济、政府支持力度等方面对各国提出的候选示范点予以打分排序，并要求各参与国完成到 2004 年 6 月底之前的工作计划和资金预算。

世界自然基金会中国分会“淡水与海洋项目组”项目官员陈立伟先生作为区域专家应邀参加了此次研讨会，介绍了 WWF 相关的工作程序、参与讨论了有关内容并提出了建设性意见。

据悉，UNEP 湿地专题工作组对中国方面的工作（由中山大学陈桂珠教授负责），特别是对中国政府的积极态度深表赞许。中国政府在资金和人力上予以了大力支持，是中国方面项目活动进展顺利的保证。项目的第二阶段将从 2004 年 7 月开始，到 2007 年 6 月结束，在选定的示范点开展工作。明年 2 月将在泰国曼谷召开捐助者及相关机构的会议，介绍项目示范点及工作进展。

供稿：WWF 中国分会网站

UNDP 批准农业生物多样性 PDF-B 项目文件

2003 年 12 月 8 日，由联合国开发计划署（UNDP）和财政部代表组成的评审委员会批准了我国第一个保护农业生物多样性的全球环境基金（GEF）项目——UNDP/GEF 农作物野生亲缘种保护和可持续利用项目 PDF-B 项目。

会议由 UNDP 副代表 Macleod Nyirongo 先生主持，UNDP 能源和环境事务处处长 Maria Suokko 女士、生物多样性项目官员李如松、中国 GEF 秘书处的谢飞和郭寅峰以及国内项目实施机构农业部科技司综合处高尚宾处长和环境处王青立处长等出席了会议。

会上，农业部代表介绍了项目的设计思路和对中国农业生物多样性保护的重要意义。委员会成员围绕项目伙伴关系、活动内容进行了评议。中国 GEF 工作秘书处建议项目考虑把国土资源部和林业局作为项目合作方。秘书处认为，土地是所有陆生生物多样性的载体，土地规划和管理过程中是否考虑农作物遗传资源是该项目成败的关键，特别是农作物亲缘种常常分布在不引人注目的地带，易受土地开发利用的影响。另外，农作物亲缘种的分布区域会涉及森林、湿地等，与林业部门开展合作将有利于项目的实施。秘书处还提出项目在准备阶段应当积极收集有关项目点亲缘种类、分布、威胁因素、社会经济信息等的本底资料，为制定项目监督和评估计划奠定基础，暂缺的资料在项目实施阶段再补充。会议决定在采纳秘书处意见并相应修改后批准项目文件。准备阶段的活动包括分布点资源调查、制定示范点筛选标准、环境教育内容设计等。

我国农业生物多样性丰富，是水稻、黍、高粱、大豆等许多物种的起源地，这些物种为中国的农业做出了重大贡献。但由于公众意识淡薄，农业集约化的发展造成作物种类逐渐减少，农业生物多样性破坏严重，为此国家采取了制定遗传资源保护战略、建立种子保存库、资源数据库、建立遗传资源和农作物野生亲缘种保护区、遗传资源保护示范园区建设等一系列保护措施。本项目的主要目标就是与国家农业生物多样性保护工作相结合，建立保护区保护水稻、小麦和大豆等农作物野生亲缘种。

尽管 PDF-B 项目文件得到评审委员会的批准，秘书处对项目设计仍表示出关注。根据项目概念文件介绍，我国目前已经有不少农作物亲缘种保护区，它们中不少保护区面临保护区经费不足和管理不利的问题。项目目标是建立亲缘种保护区，而我国目前在农业生物多样性保护方面的重点放在研究、种质收集和建立资源档案上，因此项目在准备中要充分考虑亲缘种保护区的经费来源和管理问题，以保证项目的可持续性和实现项目的资金调动作用。

供稿：中国 GEF 工作秘书处

GEF 项目介绍

世界银行/GEF “海河水资源综合管理项目”

1. 项目背景

海河流域是中国的核心地区，也是中国重要的工农业基地。它包括北京、天津、河北等八个省（直辖市），有 1.22 亿人口，占全国国民生产总值的 12%。流域面积 31.8 万平方公里。海河流域是中国水资源短缺及水污染严重的流域之一，是渤海污染物的主要来源。流域和海洋的水质恶化是海河流域目前面临的主要水资源问题，因此，改善水资源及水环境管理，包括加强水资源需求管理，改善海河流域水环境质量，提高水资源利用效率和使用效率，是海河流域的当务之急。

中国开始建立一个现代化的水资源与水环境管理体系，从 1995 年到 2005 年的第九、第十两

个五年计划中，渤海、海河、北京市的环境治理均被列为重点项目。

“海河流域水资源与水环境综合管理项目”是通过世界银行申请全球环境基金（GEF）的赠款项目，位于 GEF 第 10 项业务规划（OP10）“基于污染物的业务规划”之下。OP10 是国际水域方面唯一不要求项目涉及多国合作的业务规划。在世界银行和我国有关部门的共同努力下，GEF 秘书处于 2002 年 8 月批准了海河流域水资源与水环境综合管理 PDF-B 项目建议书，并同意提供 35 万美元赠款用于资助该项目前期准备工作，使“GEF 海河流域水资源与水环境综合管理项目”的前期准备工作得以全面展开。2003 年 8 月该项目顺利通过了世界银行第二次准备团（预评估团）的预评估。2003 年 12 月 6 日顺利通过了世界银行评估团的正式评估。

该项目由财政部牵头，水利部、国家环保总局组织，海委、漳卫南运河子流域、天津市、北京市、河北省及有关县（市、区）水利、环保部门具体实施。GEF 海河项目的核心是需要最大程度的横向和纵向的结合与合作。横向结合包括跨部门的合作，如水利和环保部门之间、以及包括农业和建设等部门之间相互协调；纵向结合包括中央级和海河流域机构、漳卫南运河管理局之间，以及天津市和北京市/河北省重点县（市、区）之间的直接联系和全面合作。水利部门和环保部门互相协调，采取统一行动，同时，建设部门和农业部门也积极参与。

2. 项目范围

项目范围为海河流域，位于东经 112°~120°，北纬 35°~43°之间，总面积 31.8 万平方公里，包括北京、天津两市全部，河北省绝大部分，山西省东部，河南、山东省北部，以及内蒙古自治区和辽宁省各一小部分。其中，在北京市、河北省、天津市的 13 个重点项目县（区）开展试点示范工作。

3. 项目目标

总体目标：

推进海河流域水资源与水环境综合管理（IWEM），实现水资源合理配置，提高水资源利用效率和效益，修复生态环境，有效缓解水资源短缺，减轻流域陆源对渤海污染，真正改善海河流域及渤海水环境质量。

具体目标：

①促进并建立适合海河流域特点的水资源与水环境综合管理体系，包括以水资源可利用量和水环境容量为基础的水资源综合利用以及基于水权理论的管理体系，实施水污染物总量控制，建立上下游补偿政策，促进需求管理的水价政策，实施排污许可，加强地下水管理，强化节水和污水回用等内容。

②确定重点区域水资源综合利用以及水污染控制模式和示范方案，包括鼓励产业结构调整措施，小城市污水处理厂示范，污水处理后回用，农业结构调整和地下水可持续利用管理。

③加强海河流域知识管理（KM）开发能力建设，建立海河流域遥感监测 ET 系统中心，并在全流域实施 ET 管理。

④开展国家级、海河流域级以及北京市级共 8 项战略研究，为加强海河流域水资源与水环境综合管理提供对策支持。

⑤进行针对北京市和河北省的重点县（区），天津市及其所有县（区）进行水资源与水环境管理规划（IWEMPs）示范试点。

⑥天津市滨海新区小城镇的市政污水处理厂建设和运营模式探讨。

⑦支持国家或流域级、子流域级和省（市）级水资源与水环境综合管理政策法规和机构体制框架建设。项目组成

本项目由四个相互联系的部分组成。

第一部分：水资源与水环境综合管理（IWEM）

下分成三个子部分：

①中央、海河流域和市级的战略研究：共 8 个，分别是 a) 国家级水资源与水环境综合管理的有关政策法规与管理机构改革；b) 渤海水资源与水环境管理战略研究；c) 海河流域水生态系统、河道、湿地保护和管理对策战略研究；d) 海河流域节水和高效用水战略研究；e) 海河流域地下水可持续开发、水权与打井许可管理战略研究；f) 海河流域废污水再生利用战略研究；g) 海河流域水污染规划管理及产业政策调整战略研究；h) 南水北调中线工程实施后北京市水资源合理配置战略研究。

②水资源与水环境综合管理规划（IWEMPs）和战略行动计划（SAPs）：共由 5 个项目组成，其中包括海河流域级和漳卫南运河子流域级战略行动计划（SAP），天津市和北京市、河北省 13 个重点县（市、区）水资源与水环境综合管理规划（IWEMPs）。

③示范项目：示范项目包括 4 个子项目，其中漳卫南运河子流域有 2 个示范项目，即县一级污水排放的有效控制和水生态恢复示范项目，北京市基于区域遥感 ET 监测的“真实节水”技术研究示范项目，河北省水权有效管理及县一级打井许可制度管理和有咸水区地下水开发利用管理示范项目。

第二部分：知识管理（KM）和 ET 管理

知识管理（KM）是利用组织智力或知识资产创造价值的过程，它包括知识积累、知识共享和知识交流。知识管理不仅体现在对已形成知识进行管理，更多地是体现在知识产生过程及知识创新中的管理。

海河流域节水和高效用水的着急是加强 ET 管理。引进和吸收国外先进经验与技术，在海河流域建立 ET 遥感监测系统（ETMS），采用卫星数据和气象观测数据，估算海河流域平原地区的 ET 值，形成 ET 分布图。采用遥感技术监测 ET，并在流域与区域水资源管理工作中得到应用，为海河流域水资源与水环境的有效控制和管理提供科学依据，可为提高流域水资源规划管理水平提供手段与途径。

第三部分：天津市滨海污水管理

对于海河流域的水污染控制，小城镇的废污水是急迫的需要优先考虑解决的问题。将这部分完全集中在天津的滨海地区，一是因为沿滨海地区的小城镇和工业废水管理直接符合 GEF 第 10 号业务规划（OP10），通过示范的方法减少陆源对海洋的污染。二是可以通过支持进行贷款天津城市环境发展项目（TUEDP），调节资金。本项目将集中在两项主要目标上：治理大沽排污河及小城镇污水处理。为了对海河流域所有小城镇的废污水处理提供战略和经验，把这项内容集中在较为先进的天津市，结合世界银行贷款天津环境发展二期项目（TUEDP）进行试点与示范建设，并为海河流域的其他省（市）、县（市、区）提供经验和培训推广工作。

第四部分：项目管理和培训

GEF 海河项目的组成包括项目管理和培训，这部分内容包括建立一个国际咨询专家小组，在每一级建立一个中方咨询专家组。这种技术援助将极大提高项目实施的有效性。此外，GEF 海河项目还包括一个广泛的培训子内容，以提高项目负责官员和技术人员在水资源与水环境综合管理方面的能力。同时，还包括各级 GEF 项目办的能力建设和运行管理、监测评价工作。

供稿：国家环保总局、水利部 GFE 海河项目办

国内环保动态

《全国湿地保护工程规划》正式出台

由国家林业局等 10 个部门共同编制的《全国湿地保护工程规划》(2004 年—2030 年)(以下简称《规划》)获得国务院的批准。该《规划》打破了部门、管理和地域界限,明确了到 2030 年,我国湿地保护工作的指导原则、主要任务、建设布局和重点工程,对指导开展中长期湿地保护工作具有重要意义。

《规划》将全国湿地保护按地域划分为东北湿地区、黄河中下游湿地区、长江中下游湿地区、滨海湿地区、东南华南湿地区、云贵高原湿地区、西北干旱湿地区及青藏高寒湿地区,共计 8 个湿地保护类型区域。根据因地制宜、分区施策的原则,充分考虑各区主要特点和湿地保护面临的主要问题,在总体布局的基础上,对不同的湿地区设置了不同的建设重点。同时,依据生态效益优先、保护与利用结合、全面规划、因地制宜等建设原则,《规划》安排了湿地保护、湿地恢复、可持续利用示范、社区建设和能力建设等 5 方面的重点建设工程。

该《规划》的总体目标为:到 2030 年,使全国湿地保护区达到 713 个;国际重要湿地达到 80 个;建成 53 个国际湿地保护和合理利用示范区;完成湿地生态治理回复 140.4 万公顷;使 90% 以上的天然湿地得到有效保护;建立比较完善的湿地保护、管理与合理利用的法律、政策和检测科研体系;形成较为完整的湿地区保护、管理、建设体系,使我国成为湿地保护和管理的先进国家。

从 2004 到 2010 年间,要增建湿地自然保护区 90 个,投资建设湿地保护区 225 个,其重点建设国家及保护区 45 个,建设国际重要湿地 30 个,油田开发湿地保护示范区 4 处,富营养化湖泊生物治理 3 处,实施干旱区水资源调配和管理工程 2 项,湿地恢复 71.5 万公顷,恢复野生动物栖息地 38.3 万公顷;建立湿地可持续利用示范区 23 处,实施生态移民 13769 人。

供稿:中国 GEF 工作秘书处

湿地小百科

湿地与森林、海洋并称为全球三大生态系统,具有维护生态安全、保护生物多样性等多种功能,人们把湿地称为“地球之肾”。中国是湿地资源大国,我国已被列入《湿地公约》国际重要湿地名录的湿地有黑龙江扎龙、吉林向海、海南东寨港、青海鸟岛、江西鄱阳湖、湖南东洞庭湖、香港米埔等 7 处。每年的 2 月 2 日是“世界湿地日”,今年湿地日的主题为“从高山到大海,湿地在为我们服务”。

国家林业局同世界自然保护联盟草签合作备忘录

应世界自然保护联盟(IUCN)亚太区域办事处的邀请,中国国家林业局对外合作项目中心执行主任金普春先生一行四人 2 月 10 日对 IUCN 亚太区域办事处进行工作访问,同办事处主任阿班女士就加强双方合作事宜交换了意见,并草签了《中华人民共和国国家林业局和世界自然保护联盟关于林业合作备忘录》。该《备忘录》经双方高层正式签署后生效。据此,双方将进一步加强在森林、野生动植物和湿地保护、自然保护区包括跨国界自然区域的经营管理、流域治理、

非木质林产品的经营、社区参与和发展、林业政策和多边环境协定、气候变化、环境经济和贸易对森林的影响等领域合作。

世界自然保护联盟是世界上最大的自然保护组织,中国是其国家会员。此外,中国有 7 家单位是其团体会员,中国野生动物保护协会是其中之一。

供稿：国家林业局网站

2010 年我国风力发电装机容量将达 400 万千瓦

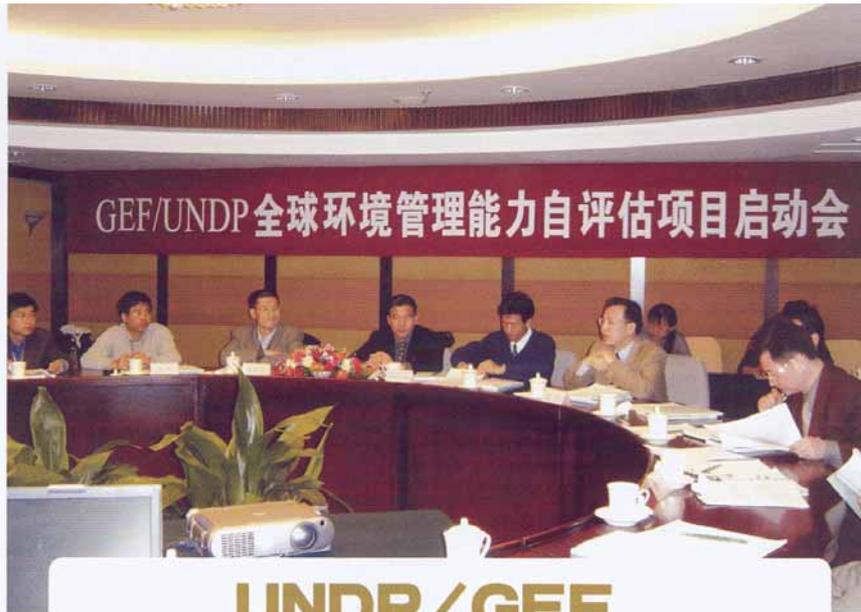
预计到 2010 年，我国风力发电装机容量可达 400 万千瓦，到 2020 年可达 600 万至 800 万千瓦。

有关部门对内蒙古草原一个四口之家的调查显示，在安装风力发电机之前，使用煤油灯、蜡烛、手电筒等照明，年均费用为 261 元人民币。安装 100 瓦风力发电机后，年均费用为 222 元人民币。风能发电不仅为牧民省了钱，而且改善了供能质量。

有关部门调查显示，应用风电的 26 个省、市、自治区中，有 7 个省、自治区拥有的小型风电机数量超过 1,000 台。它们是内蒙古、甘肃、河南、宁夏、新疆、山东和安徽。25 家厂商生产小型家用风电设备。目前中国小型风电机的装机能力是每年 30,000 台。实践证明，在非并网地区，使用小型风电技术比使用传统能源供电更为有利。

据介绍，在过去 10 年中，我国风力发电得到快速发展，装机容量从 1990 年的 2 万千瓦增长到 1999 年的 26.8 万千瓦。其中，小型风力发电机所占比例大，用户多是内蒙古牧民。

供稿：新华网



UNDP/GEF “全球环境管理能力自评估”项目启动

3月5日，财政部国际司在北京德玉饭店组织召开了联合国开发计划署（UNDP）/全球环境基金（GEF）“全球环境管理能力需求自评估”项目启动会，项目执行机构UNDP驻华代表处、外交部条法司、国家发展与改革委员会中国气候变化协调领导小组办公室（气候办）、国家环境保护总局国际司、国家林业局治沙办、欧洲委员会驻华代表团以及项目子合同中标单位和部分专家参加了会议。会议的召开标志着该项目正式进入实施阶段。

“中国经济在快速发展的同时，面临资源逐步减少、土地沙漠化、水资源短缺、能源需求和消费矛盾等问题”，财政部国际司副司长芮跃华说，“要解决这些问题，加强能力建设非常关键，而找出能力不足之处和确定能力建设优先领域是基础。”

UNDP驻华代表处副代表Yoshihiro Tanaka先生在发言中强调了能力需求评估与千年发展目标下第七、第八个目标中提到的可持续性和能力建设的紧密联系，并相信各主要利益方在财政部的统一协调下一定能够实现项目的既定目标。

“全球环境管理能力需求自评估”项目是由财

政部直接参与实施的第一个GEF项目，项目办设在财政部与国家环保总局共同成立的中国全球环境基金工作秘书处。关于项目的实施，芮副司长提出了“一个坚持三个结合”的要求。一个坚持，就是要坚持履约协调机制主导原则。国务院指定外交部、国家环境保护总局和国家林业局分别负责协调气候变化、生物多样性和荒漠化三个公约的谈判和履约工作，希望这些部门能够认真负责，组织好评估工作的进行，在各自的协调机制内多方征求各部门意见，使评估方案能切实反映相关公约能力建设的需求。三个结合，一是需求评估和实现我国环境与发展目标相结合，二是评估范围和相关公约下有关能力建设的决议、决定相结合，三是本项目和已开展的与正在进行的相关项目相结合。

履约能力需求评估是GEF新近资助的一项新内容，其主要目的是支持各受援国通过评价履约能力现状，找出能力不足和需求，确定能力建设的优先领域，并提出战略和行动计划，从而为可持续发展和环境领域的国际合作奠定基础。评估结果对GEF引资的规划和安排具有指导意义。■

CHINA GEF NEWSLETTER



主 编：赵晓宇
副主编：芮跃华、宋小智、王冰
编 辑：谢飞、郭寅峰、温刚、李瑞
责 编：徐未殷

中国全球环境基金工作秘书处
电话：86-10-68334530/68332294
传真：86-10-68334531
网址：www.gefchina.org.cn
地址：北京市西城区德宝新园22号楼德宝饭店417/419, 100044

中 国 全 球 环 境 基 金 工 作 秘 书 处