

中国环境报

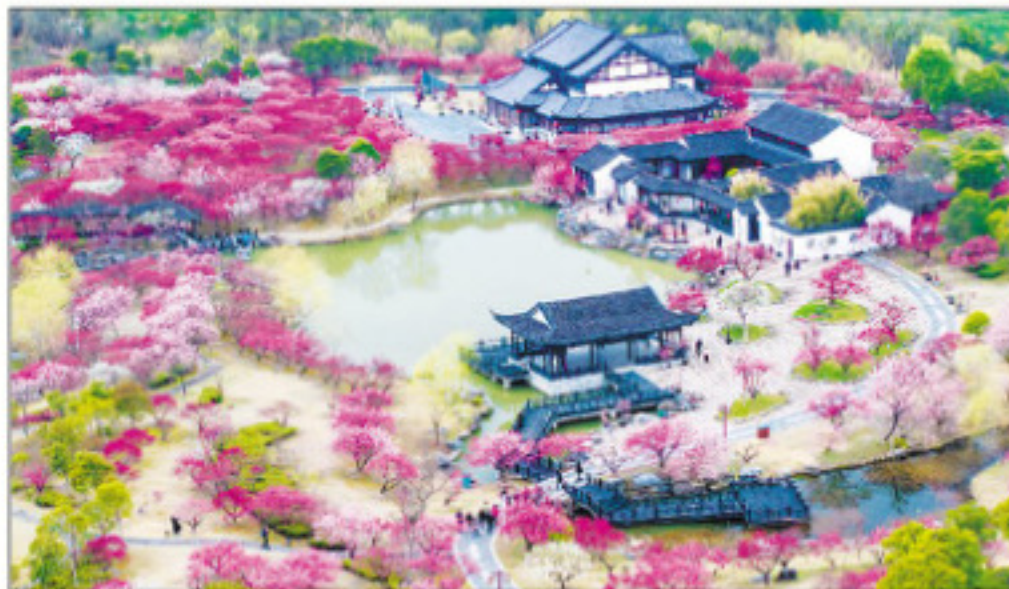
CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司
国内统一连续出版物号:CN 11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2025年3月
星期五
21
农历乙巳年二月廿二
8955期 今日4版



春暖花开,万物复苏,生机勃勃的春日画卷在神州大地徐徐展开。图为近日江苏省盐城市大丰区棉花湾景区美景。

新华社供图

习近平在云南考察时强调

解放思想改革创新奋发进取真抓实干 在中国式现代化进程中开创云南发展新局面

蔡奇陪同考察

新华社昆明3月20日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在云南考察时强调,云南要认真落实党中央关于西部大开发和长江经济带发展的战略部署,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,着力推动高质量发展,解放思想,改革创新,奋发进取,真抓实干,在中国式现代化进程中开创云南发展新局面。

3月19日至20日,习近平在云南省委书记王宁和省长王予波陪同下,先后到丽江、昆明等地考察调研。

19日下午,习近平来到丽江现代花卉产业园。在展厅,他察看玫瑰、马鞭草等花卉品种展示,听取云南花卉产业发展情况介绍。在玫瑰花种植区,他了解智能温室无土栽培技术,同现场村民、技术人员亲切交谈。他还来到玫瑰分拣包装生产线,察看筛选、分级到包装、发货的全流程,对鲜花通过物流及时外销表示肯定。习近平指出,云南花卉产业前景广阔,要着眼全产业链,从种业、种植、市场端不断深耕细作,让这一“美丽产业”成为造福群众的“幸福产业”。

丽江古城有800多年历史,被列入世界文化遗产名录。一场春雪过后,丽江游人如织。习近平来到这里,详细了解古城建筑历史、纳西族民居特色和当地文化遗产保护利用、推动文

旅融合发展等情况。居民和游客见到总书记十分兴奋,争相问好,有的还弹奏乐器、载歌载舞欢迎总书记。习近平频频与大家互动交流,了解商铺经营状况和游客感受。他要求当地处理好保护和发展的关系,让这座美丽的古城焕发新的光彩。

古城内的木氏土司府衙见证了西南地区各民族交往交流交融的历史。习近平察看木府主要建筑,参观纳西族东巴文化研究成果展示。他强调,要保护好利用好木府这样的重要文化地标,保护传承好中华优秀传统文化,引导各族群众自觉铸牢中华民族共同体意识,不断推进中华民族共同体建设。

离开时,许多居民和游客围拢过来为总书记送行。习近平鼓励大家说,丽江有美丽风光,有特色文化,有很高知名度,一定能走出一条持续健康的文旅发展之路。他祝愿丽江人民的生活如同纳西族的“和”姓一样,幸福安康、和和美美。

20日上午,习近平听取云南省委和省政府工作汇报,对云南各方面取得的成绩给予肯定,对下一步工作提出要求。

习近平指出,推动产业转型升级是高质量发展的重点工作。各地资源禀赋、基础条件等不同,抓产业转型升级要从实际出发,遵循经济规律,突出自身特色。云南要以科技创新为

引领做强做优做大资源型产业,积极发展战略性新兴产业和未来产业。要加快发展高原特色农业和文旅产业,促进产业增值、企业增效、群众增收。要积极探索利益共享机制,有序承接产业梯度转移。

习近平强调,云南区位优势独特,要积极推进高水平对外开放,建设面向南亚东南亚辐射中心。要高质量建设自由贸易试验区,加强交通物流、能源、数字信息等大通道的建设,使各类开放平台成为经济发展的增长点。要拓展与周边国家的经济、科技、人才、医疗、文化等交流合作,让高质量共建“一带一路”“可感可及”。

习近平指出,云南生态地位重要,要坚定不移走生态优先、绿色发展之路,筑牢我国西南生态安全屏障。要健全以国家公园为主体的自然保护地体系,加强生态系统保护和修复,持续开展石漠化、水土流失及小流域综合治理。要加强国土空间用途管制与生态环境分区管控衔接,扎实推进重点领域污染防治和重点湖泊环境治理。

习近平强调,云南民族众多,要加强边疆民族地区治理,拓宽各民族全方位嵌入的实践路径,深入推进新时代兴边富民行动,切实维护民族团结,边疆稳固。

习近平指出,党的领导是事业发展的根本保证。看一个地方党的领导和党的建设水平高不高,一个重要方面就是看政治生态好不好。各级领导干部要切实履行管党治党责任,作风正派、公道处事,以自身模范行动推动政治生态持续净化。各级党组织要加强党员、干部教育管理,严肃查处各种违规违纪行为,让歪风邪气没有市场。党中央已经部署在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,各级党组织和广大党员、干部要自觉增强学习教育的责任感紧迫感,联系全面从严治党形势任务,联系本地本部门本单位这些年抓作风建设的具体实践,进一步吃透中央八项规定及其实施细则精神,把握相关纪律处分条款,为查摆问题、集中整治打牢思想政治基础。要把正风肃纪反腐贯通起来,引导广大党员、干部自觉遵规守纪、大胆干事创业。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇陪同考察。何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察。

3月20日上午,习近平在昆明亲切接见驻昆明部队上校以上领导干部和基层先进模范、文职人员代表,代表党中央和中央军委向驻昆明部队全体官兵致以诚挚问候,并同大家合影留念。

从一份前路未知的框架文件到成为国际环境治理的“黄金标准”

《维也纳公约》签署四十载 全球“补天”步履不停

◆本报记者张倩

1974年,化学家马里奥·莫利纳等人在实验室发现氟利昂分解臭氧的链式反应,当时很多人对此不以为意,认为这不过是“科学家的杞人忧天”。11年后,美国科考队拍摄到了触目惊心的南极臭氧空洞影像。彼时,氟利昂被人们视为现代工业的“黄金气体”,而冰箱、空调等象征工业文明的标志性电器,正走入更多寻常百姓家。

面对各方不同的声音,28个国家的代表,在1985年3月22日聚集在奥地利首都,签署了一份名为《保护臭氧层维也纳公约》(以下简称《维也纳公约》)的文件。那时候,南极臭氧空洞的耗损尚未发表公布,人们更未曾想到这份公约究竟会在将来发挥怎样的作用。

几十年后,当“风云四号”气象卫星传回臭氧层厚度数据,一条条曲线的背后,不仅是一场属于大气科学的胜利,更是人类文明自省的见证。四十年来,《维也纳公约》从一份前路未知的框架文件,到成为国际环境治理的“黄金标准”,再次证明了,人类在面对共同威胁时,能够超越意识形态与发展阶段的差异,在科学性与制度创新中寻找那个最大公约数。

破局:“共同但有区别的责任”原则萌芽,重塑全球治理DNA

臭氧层危机的破局,始于科学家与各国决策者的共识。“当时,科学研究已经证明臭氧层破坏的客观存在及对生态环境系统以及人类健康可能造成的影响。与此同时,决策者们也开始意识到需要尽快采取共同行动。《维也纳公约》的顺利缔结,也标志着环境治理真正从“先污染后治理”转向“预防性原则”,这种环境保护思维跃迁至今仍在影响气候谈判的底层逻辑。”北京大学环境科学与工程学院教授张世秋回忆起刚参与推进《维也纳公约》相关工作时表示。

仅有共识远远不够。臭氧层空洞的危机,尽管对全球是共性问题,但就每个国家而言,如何考量和平衡自身利益和全球公共利益之间的关系,也

成为摆在各方眼前的一道题。

“一台2000元的冰箱,对当时的中国家庭而言,不仅是一台冰箱,更是一个家庭的重要资产。但对发达国家而言,可能只是众多家电中的一个。发展阶段的差异摆在了各国面前。”张世秋告诉记者。

在随后的国际交流与谈判中,中国坚定地和大发展中国一道维护发展中国家的权益。“如今在国际谈判场合,‘共同但有区别的责任’的原则频频被提及,其实它最早起源于《维也纳公约》以及公约框架下的《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》(以下简称《蒙特利尔议定书》)的谈判过程中。当时,中国以历史事实为依据,既勇于承担应当承担的责任,又积极争取发达国家对发展中国家给予的技术和资金支持,得到了广大发展中国家的肯定和支持。在此前提下,中国牵头推动并提出了这一原则。”在同样有着几十年参与推动公约履约工作经历的北京大学环境科学与工程学院教授胡建信看来,正是这种结合各方实际的考量,使得《蒙特利尔议定书》历经5次修正和7次调整仍保持蓬勃的生命力。

《维也纳公约》在国际环境治理领域首次确立“共同但有区别的责任”原则,这一制度创新在其实施细则《蒙特利尔议定书》中得到充分贯彻,开创性地构建了差异化的履约体系:要求发达国家在1996年前淘汰氟利昂,发展中国家则获得十年宽限期及资金技术支持。这种“框架公约+议定书”的模式,既通过顶层设计确立了全球统一的环境保护目标,又通过差异化条款保障了执行的可行性,为臭氧层修复奠定了坚实的国际法基础,也对《巴黎协定》等后续国际环境公约的制定产生深远影响。

创新:改变传统资助方式,不再是单一的“施与受”

在胡建信看来,尽管《蒙特利尔议定书》没有“共同但有区别的责任”这样的明确字眼,却将其含义始终贯彻其中。“多边基金作为《蒙特利尔议定书》的核心机制,开创了‘污染者付费’原则下的南北合作模式,让饱受环保投资压力的企业获得资金支持,有序开展淘汰

替代相关工作。”他说。

截至2024年底,多边基金已向发展中国家提供约43.4亿美元援助,中国累计获得多边基金赠款约15.5亿美元,成功实施32个行业计划和400多个单个项目。

但发展中国家扮演的角色却不仅是受援方。以中国为例,生态环境部对外合作与交流中心主任李永红告诉记者:“创新始终是公约履约进程的核心引擎,这也给全球履约带来丰富的经验和启发。比如我国在全球首创提出行业整体淘汰计划的实施模式,这种模式作为各缔约国最主要的履约实施模式,一直沿用至今。还有全球首个在多边基金项目中采用碳氢替代技术,成为全球履约的典型成功案例。全球首个对履约高风险物质四氯化碳实施全口径在线监控,也被世界银行作为履约范例在公约范围内分享。”

这种双向流动改变了传统环保援助“施与受”的单一逻辑。除了资金流动模式的创新,《蒙特利尔议定书》还通过贸易限制机制强化执行力。

“公约及议定书,通过‘共同但有区别的责任’的落实以及多边基金的建立,支持发展中国家淘汰氟利昂,以及禁止缔约国与非缔约国之间进行消耗臭氧层物质及产品的贸易限制条款,既避免了‘搭便车’,激励所有国家签约,又倒逼履约成本共担,使其成为一个真正实现了全球参与且高履约率的公约,并实现了修复和有效保护臭氧层的目标。”张世秋解释。

“能够与唐孝炎老师、胡建信老师等一同参与《维也纳公约》和《蒙特利尔议定书》履约的科技文书工作,是非常难得和宝贵的经历。”张世秋说,“来自不同文化和社会背景的一群人,志同道合,朝着同一个目标而努力的时光,弥足珍贵。”

担当:中国履约步伐坚定,正从参与者变为引领者

在胡建信的电脑桌面,有无数个标明日期的文件夹,分门别类地记录着我国自履约以来的各项进展。

下转二版

生态环境部部长黄润秋会见

《联合国气候变化框架公约》秘书处执行秘书西蒙·斯蒂尔

◆本报记者方晓雯报道

3月20日,生态环境部部长黄润秋在京会见《联合国气候变化框架公约》(以下简称《公约》)秘书处执行秘书西蒙·斯蒂尔。双方围绕全球气候治理多边进程、《公约》第三十次缔约方大会(COP30)等议题进行深入交流。

黄润秋介绍了中国关于应对气候变化的政策、行动和取得的成效,表示

中国坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展之路,积极稳妥推进碳达峰碳中和,推动经济社会发展全面绿色转型,始终做应对气候变化的实干家和行动派。中国将一如既往地践行多边主义,坚持共同但有区别的责任等原则,与各方一道推动《公约》和《巴黎协定》全面有效实施。中方始终高度重视并支持《公约》秘书处工作,期

待与秘书处共同推动COP30取得重要成果,为气候领域多边进程注入更多确定性和前进动力。

西蒙·斯蒂尔高度评价中国在绿色低碳转型、应对气候变化方面的成就,赞赏中国在全球气候治理多边进程中展现的领导力,期待与中方加强沟通协作,共同推动COP30取得成功。

EOD模式政策转向:从温室育苗到自然生长

◆本报记者薛丽萍

生态环境部近期发布《关于进一步推进生态环境导向的开发(EOD)模式工作的通知》(以下简称《通知》),其中明确,EOD不再通过国家生态环保金融支持项目储备库推送金融项目,生态环境部也不再开展入库技术指导。这一重磅消息引发了业内广泛关注。

生态环境部科技与财务司相关负责人在接受本报采访时表示,生态环境部对EOD模式的调整,恰似生物育种,从实验室的精心呵护、耐心培育,经试验示范后,逐步走向田间地头,在自然环境中生根发芽、自我成长。

这一政策转向,标志着EOD模式从项目培育到自主谋划推进的阶段性转变,从政府有为向市场驱动进行转变。

培育阶段结束,EOD逐渐步入“成年”

2018年,《关于生态环境领域进一步深化“放管服”改革,推动经济高质量发展的指导意见》首次将EOD模式引入大众视野。随后,EOD模式按照“积极稳妥、有序推进”的原则,按照三

个阶段稳步推进。

第一阶段为2020年—2022年,生态环境部办公厅、国家发展改革委办公厅、国家开发银行办公厅联合开展两批共94个“探路先行”的EOD试点项目选取。

“试点阶段定位是‘吃螃蟹’,不以追求落地率、成功率为重点,而是总结经验,归纳教训,为研究制定EOD模式实施的指导性文件奠定基础。”生态环境部科技与财务司副司长逄元堂介绍。

2022年4月,生态环境部印发《生态环保金融支持项目储备库入库指南(试行)》,加强对各地项目谋划质量的技术帮扶,同时采用信息化的方式提高EOD项目各环节的对接效率,即大家常说的“入库”。EOD模式也逐步进入了通过技术帮扶指导提高项目谋划质量,努力打造形成标杆的项目培育阶段,即第二阶段。

此阶段,按照各自把关的原则,生态环境部组织专家对各地提交的EOD项目提供技术指导,重点是关注项目实施方案中的EOD模式符合性,同时对要素保障、财务测算等提出修改完善建议。经过指导完善后的项目通过信息化系统推送至金融机构,即大家理解的“入库”,助力项目对接落地。

所谓“入库”,是采用信息化的工具,在“生态环保金融支持项目管理系统”上实现项目实施主体、各级生态环境部门、金融机构之间的项目信息对接。

“EOD项目‘入库’过程以提供技术指导帮助,使其满足EOD模式符合性为目标,其本质是帮。”逄元堂解释,“技术指导是培育优质项目的必要一环,同时还可以帮助提高地方项目谋划能力,进一步强化其对EOD模式的深入理解。归根结底,是为后续地方自主谋划和市场化推进项目实施打好基础,树立样板。”

第二阶段,按照入库指导流程,各地在推进EOD项目的过程中,需要按照相关要求编制项目实施方案,每年每省申报入库指导的项目数量不超过5个,以保证各省项目质量。生态环境部对入库指导项目重点审核是否符合EOD核心定义,是否满足《生态环境导向的开发项目实施方案(试行)》的要点要求,组织专家针对每个项目逐一提出意见,历经2次—3次专家集体指导完善后,将修改到位的项目推送至金融机构。据了解,2024年,推送项目占地方报送项目的比例超过80%。

下转二版

江西吉州逐绿而行聚绿生金

截至目前,全区“两山”类资产总量达48.03亿元,实现营收0.73亿元

◆刘茂林

从跻身全省首批碳达峰试点城市到被纳入第五批“绿水青山就是金山银山”省级实践创新基地,从荣获全省首批景区碳中和证书到永叔街道竹笋巷社区入选全国绿色低碳发展典型案例……这些都是江西省吉安市吉州区逐绿而行、聚绿生金的见证。

近年来,吉州区以全省生态产品价值实现机制改革示范基地建设为抓手,按照“数量质量增能并重、扩绿护绿兴绿并举”的思路,实现生态环境高水平保护和经济社会高质量发展双目标。

“两山”类资产总量达48.03亿元

阳春三月,正是踏青赏花时节。走进钓源古村,目之所及,花红柳绿、姹紫嫣红,美不胜收,引来了不少游客在这里观光休闲,带动了当地生态旅游发展。

这是吉州区认真践行“绿水青山就是金山银山”理念的生动实践。

“吉州区依托生态优势,推进生态产业化和产业生态化,拓展生态产品产业链和价值链,推动生态产品价值‘变现’。”吉州区发改委主任袁吉华介绍。

为推动生态资产赋能增值,吉州区组建两山资产运营有限公司,建立第一批生态资源资产清单、重点资源资产管控清单、生态产品价值转化清单,推动生态资源的集中化收储、规模化整合和产业化开发。截至目前,吉州区“两山”类资产总量达48.03亿元,实现营收0.73亿元。

北京市西城区启动全年生态文明教育系列活动 “政校社”联动培育生态文明素养

本报记者尚玉北京报道“守护文化水脉·共建生态中轴”暨“美丽西城”生态文明教育系列活动启动仪式日前在北京市第八中学(以下简称京八中)举行。

本次活动通过“政校社”联动构建生态文明教育新范式,正式拉开贯穿西城区全年的生态文明教育实践大幕。

北京市西城区生态环境局副局长高彦彦告诉记者,在“政校社”模式中,政府负责搭建沟通平台,提供相应的资源;学校层面把有关活动纳入课程体系;在社会层面,北京市生态环境保护科学研究院等单位的专家学者为学生开设系列讲座并引导组织社会实践等。在北京八中试点成功后,将在西城区的中小学进行推广。未来将在世界水日、六五环境日等重要节点实施“探秘中轴——中轴线上的零碳密码”“万物互联——动植物的奇幻旅行”“地球脉动——解码大运河水系”等五大特色项目,进一步培养学生的生态文明素养。

EOD模式政策转向:从温室育苗到自然生长

上接一版

“并非推送至金融机构的所有项目都能获得融资。金融机构接到推送后,根据贷款政策独立审贷,将符合机构信贷或投资支持条件的项目纳入其储备库,获得授信后符合放款条件才能获得贷款资金。去年,大约2/3的推送项目被纳入金融机构的储备库,金融机构对后续项目实施予以跟踪评价。”谢元堂说道。

“从指导把关角度而言,生态环境部门与金融机构相互独立,各自推进,互不干扰。”谢元堂解释。

日前,随着《通知》印发,EOD模式正式步入“自主谋划,逐步推广”的第三阶段,生态环境部不再开展“入库指导”,将鼓励地方规范有序、自发推进EOD项目实施,项目实施主体与组织主体是直接参与项目的利益相关方,将充分发挥其在项目谋划和实施中的作用。

有政府的智慧转身:既要“放得活”又要“管得住”

2024年底召开的中央经济工作会议指出,必须统筹好有效市场和有为政府的关系,形成既“放得活”又“管得住”的

围绕盘活林地资源,吉州区两山资产运营有限公司将分散在各农户手中的林地进行集中收储,通过科学规划和合理开发,引入生态旅游项目和林下经济项目,提高林地资源的利用效率和经济效益。

“我们以标准化提品质、规模化建基地、品牌化增效益为抓手,大力发展蜜柚、油茶、中药材等生态特色产业,探索‘兴绿’经营模式。”吉安市林业局吉州分局党组书记、局长李丽说,目前,吉州区已培育出柚乡柚韵、庐陵兴辉堂、吉安农业等多个知名品牌,打造农业产业化省级联合体1家、市级以上农业龙头企业51家、大湾区“菜篮子”基地11家,“井冈山”农产品区域公用品牌授权企业30家,产品销售额达5.61亿元。

“我们还抢抓跻身全省首批碳达峰试点城市机遇,拓展生态价值转化路径。”李丽表示,吉州区探索林业碳汇与景区减排联动机制,在全省率先提出低碳社区省级标准,制定零碳景区评价标准,打造低碳社区、近零碳社区30余个。其中,钓源古村购买830吨核证自愿减排量进行碳中和,完成全省首批景区碳汇交易,获评全省首个碳中和景区和生态产品价值实现示范点。

“下一步,我们将坚定不移走生态优先、绿色发展之路,不断拓宽‘扩绿、护绿、兴绿’并举的绿色发展新路径,增厚吉州‘绿色家底’。”李丽表示。

全域规划,构建“扩绿”推进体系

3月11日,真君山公园内,参加义务植树的40多名市民正在将紫薇、枫香等

树苗栽下。“每年都会来,已养成习惯了,觉得自己种下一棵树很有意义。”市民王先生说。

为激发广大市民参与生态保护的热情,近年来,吉州区推出“互联网+全民义务植树”活动,每年春季造林前,通过政府网站、微信公众号等途径公布一批“互联网+全民义务植树”基地和主题植树活动,引导市民参与义务植树活动,持续为推进生态文明建设贡献力量。“线上报名、线下尽责,这种植树新模式,能让越来越多的人加入义务植树。”王先生表示。

李丽介绍,吉州区在全域规划中彰显特色,构建“扩绿”推进体系。在城市社区,按照“整体规划、分类施策、因地制宜、适时适法”原则,健全城区社区绿色低碳共建机制,将义务植树与社区创建、城市闲置地块微更新统筹部署、同步推进,通过开展“互联网+全民义务植树”活动,引导市民共建共享社区“微花园”。

在广袤农村,吉州区把乡村绿化纳入村庄总体规划,突出区域特色,将绿化结构调整与人居环境整治、产业结构调整结合起来,“一村一策”有序实施“植树造林、绿化家园”增绿行动,做到布局合理、特色彰显、景村融合,实现森林资源管护网格化、全覆盖。

让全域规划从“愿景”到“实景”,关键在各级林长。李丽介绍,吉州区健全林长制,建立区、镇、村三级联动责任落实体系,明确区委书记、区长分别担任区级总林长、副总林长,落实三级林长193名,构建知责明责、履责尽责、问责问责工作闭环,以“林长制”促“林长治”。

截至目前,吉州区累计创建国家级、省

级森林乡村9个、国家级生态镇(村)5个、省级生态镇(村)14个,引导市民义务植树两万万余株。

一树一策,建立古树保护机制

走进钓源古村,只见这里的每一棵古树上都挂着一块标识牌。“每棵古树名木都有专属‘身份证’,扫一扫标识牌上的二维码,古树名木的名称、科属、民间传说等信息一目了然。”吉安市林业局吉州分局造林绿化股负责人易超说,通过扫码,公众还能查看到古树管护责任单位、责任人、联系电话等信息。

“只有摸清古树名木的底数,才能更好地保护它们。”易超说,吉州区通过查阅相关历史资料,科学文献并开展实地调查,对古树名木的树高、胸径、冠幅等进行测量和统计,统一编号,拍照留存,逐株完善图文档案及电子信息数据库,建立“一树一档”“电子档案”。

“一树一档”“一树一人”“一树一策”,共同构建起古树名木保护责任体系。易超介绍,吉州将全区细化成36个古树名木“网格化”保护责任网络,为古树名木保护逐一明确责任单位、责任人,逐级签订古树名木管护责任状,严格林长、监督员、护林员等“一长两员”的巡护、监管、养护要求。同时夯实古树名木“属地管理、原地保护”群众基础,动员各村组将保护古树名木纳入村规民约,积极发放倡议书和宣传册,提高群众对古树名木保护的认知,发动群众参与古树名木保护,让珍爱绿色成为群众的行动自觉。



近年来,江苏省苏州市吴江区与上海市青浦区、浙江省嘉兴市通力协作,通过生态环境联防联控、智慧管理联建生态安全,开展排污权交易试点等,持续夯实绿色发展根基,让长三角生态绿色一体化发展示范区底色更绿、环境更佳、景色更美。图为三地生态环境部门工作人员对太湖汾湖湖大桥断面进行联合水质监测。

新华社供图

续性。

生态环境部环境规划院EOD创新中心赵云皓认为,未来,项目实施主体必须更加谨慎地评估项目的可行性和实施风险。一些项目参与方在对EOD模式机制的认识上存在误区,为争取更多的信贷资源,贪大求全,盲目包装,在项目投资总额中“虚高冒算”,会对金融支持构成障碍,也会导致项目要素保障难以到位。

《通知》再次提醒,项目要注重生态环境保护与产业发展的融合性,精准谋划项目内容类型聚焦、空间布局紧凑、建设规模适中、综合效益显著的“小而美”单体项目。

谢元堂表示,EOD项目实施要做好四个结合,并在此基础上,按照递进逻辑关系逐步对项目进行优化和“瘦身”。要充分结合当地生态环境治理需求与产业发展基础,确保EOD项目为当地急需推进实施的项目;要充分结合EOD核心要求与实施要求,确保项目内容与边界符合EOD实施要求;要充分结合金融机构信贷支持要求,考虑其授信的可行性,确保项目融资符合金融管理要求;要充分结合实施主体投资与运营能力,确保项目主体“接得住”项目。

结合《通知》的政策框架调整来看,一些项目复杂程度低、规模适中,算得清“经济账”的“小而美”项目将在未来得到重点推进,一批真正具备生命力的EOD项目将在市场竞争中完成进化。

需要认识到,这并非政策红利的消退,而是EOD模式体系逐步走向成熟的标志。当政府搭建好制度环境,市场建立起价值循环,EOD模式必将迸发出更强大的生命力,在绿水青山与金山银山的转化中贡献出更多有益实践。

◆本报记者郑秀亮

广东省珠海市近日出台《珠海市生态破坏事件应急预案》(以下简称《预案》),进一步健全了珠海市的应急预案体系,为推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体系打下坚实基础,也标志着珠海市生态环境应急管理迈上了新台阶。

让生态环境应急工作有章可循

“近年来,随着城市快速发展,我们也面临着一些生态环境保护方面的挑战和问题。”珠海市生态环境局执法监督科科长黄思嘉介绍,比如一些工程建设项目,如果在前期规划和施工过程中环保措施落实不到位,就有可能破坏周边生态环境。一些违反相关法律法规、破坏环境资源的行为,也有可能对生态环境造成破坏。

生态破坏事件涉及面广、情况复杂,需要多部门协作处置。为让应急工作有章可循,在生态破坏事件发生时明确各部门的职责和工作流程,避免部门之间出现职责不清、工作流程不规范的情况,提高应急工作的效率和质量,推进生态系统的良性循环,《预案》应运而生。

黄思嘉表示,《预案》的出台,可有效预防和遏制生态破坏事件,也构建起了分工明确、处置高效、多级联动的应急处理机制,为生态破坏事件的有效应对提供了指引。

明确生态破坏事件4个等级

《预案》明确了生态破坏事件的分级标准。按照事件性质造成的损失、危害程度、可控性和影响范围,共分为特别重大、重大、较大、一般4个等级。比如,造成区域生态功能丧失,或者区域国家重点保护野生动植物物种灭绝的,属于特别重大生态破坏事件;造成区域生态功能部分丧失,或者区域国家重点保护野生动植物种群大批死亡的,属于重大生态破坏事件;造成国家重点保护野生动植物物种受到破坏的,属于较大生态破坏事件。在自然保护区、自然保护地的核心保护区内发生的生态破坏事件等级提高一级。

不同等级的事件,应对的主体和措施有所不同。初判为特别重大、重大生态破坏事件的,由省人民政府负责应对;较大生态破坏事件由市人民政府负责;一般生态破坏事件则由事发地人民政府(管委会)负责。如果涉及多个行政区域,就由共同的上级政府,或者各有关行政区域的上级政府共同应对。

对于涉及面较广、敏感复杂,或者处置不当可能造成严重后果的事件,不受分级标准限制,可以根据事态需要直接启动相应级别。

当生态破坏事件发生后,珠海市应急指挥部各成员单位将按照职责采取相应措施,开展调查研判、查处关闭、应急监测等7个环节工作。并根据生态系统退化受损程度、系统恢复力等,制定生态修复的初步工作方案,明确修复工作的原则、主要任务、工作时间和相关保障措施。

上接一版

1995年,他与张秋秋一同参与了我国首个行业整体淘汰的项目。“当年,经过准备和论证,行业整体淘汰的概念首次被提出。在原国家环保局、公安部和世界银行共同组织下,北京大学环境科学中心联合多家单位专家组成的工作组在当年完成了《中国消防行业哈龙整体淘汰计划》。1997年底获批,获得了6200万美元的资金支持。”回忆起30年前的那段经历,胡建信记忆犹新。

此后,随着哈龙淘汰计划的成功实施,我国的履约工作始终坚持“业”制宜。目前,中国实施行业整体淘汰计划32个,支持上千家企业完成替代技术改造,其中80%的替代项目采用了低温技术。“李永红说。

近四十年的履约工作,中国创造多个“第一”。编制实施经国务院批准的履约国家方案,是发展中国家的第一个履约国家方案,为全球履约提供“中国经验”。实现发展中国家第一个提前淘汰全氟氯烃、哈龙生产,展现履约“中国速度”。



近年来,山东省青岛市启动城市更新和城市建设攻坚战,坚持规划引领、保护优先、问题导向和精细化管理的原则,“三位一体”推进历史文化街区更新、5A景区创建和世界文化遗产申报工作,取得了显著成效。

本报记者王亚京摄

珠海健全生态破坏事件应急预案体系

构建分工明确、处置高效、多级联动的应急处理机制