全球环境基金（GEF）

中国保护地管理改革规划型项目之国家公园体制机制创新项目（C-PAR1）

国家公园多元化投融资机制研究

工作大纲

**2023年11月**

**生态环境部对外合作与交流中心**

**一、任务背景**

全球环境基金（GEF）中国国家公园体制机制创新项目（以下简称项目）是GEF中国保护地管理改革规划型项目（China’s Protected Area Reform, C-PAR，以下简称规划型项目）下六个子项目中的子项目一（协调子项目），由生态环境部对外合作与交流中心（FECO）和联合国开发计划署（UNDP）共同开发和实施。项目目标是改革中国保护地、创新机制，建立有效的国家公园体系，增加保护地保护面积，增强保护地管理有效性，保护具全球重要性的生物多样性。项目包括三个组分：一是推动建立国家公园体制；二是加强国家公园体系省级层面建设；三是规划型项目的协调和知识管理。项目于2019年11月正式启动，实施期为2019-2025年，项目管理办公室（以下简称项目办）设在FECO。

完善的融资机制是支持国家公园运营管理的基础，是实现国家公园保护和公益性的重要条件。2017年9月，国务院办公厅印发《建立国家公园体制总体方案》，提出加大财政支持力度，广泛引导社会资金多渠道投入。2019年6月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》，提出建立以财政投入为主的多元化资金保障制度；鼓励金融和社会资本出资设立自然保护地基金，对自然保护地建设管理项目提供融资支持。2022年9月，国务院办公厅转发财政部、国家林草局（国家公园管理局）《关于推进国家公园建设若干财政政策意见》的通知（国办函[2022]93号）,提出积极创新多元化资金筹措机制，创新财政资金管理机制，调动企业、社会组织和公众参与国家公园建设的积极性。我国国家公园建设资金需求较大，但用于国家公园的财政预算投入有限，不能满足国家公园保护、运行和管理的资金需求，多元化融资渠道未健全，导致民间资本与公益资金进入困难。尽管政府通过中央预算内投资等方式对国家公园体制试点提供资金支持，但为确保国家公园体制的稳定运行，仍需完善而长效的融资机制。

根据项目文件产出要求和项目双年度工作计划，拟聘请一家具有资质的机构开展中国国家公园多元化投融资机制研究，以期引导和激励更多的社会资本投入国家公园的保护、运行和管理，拓宽融资渠道、提高资金使用效率。

**二、任务目标**

通过开展中国国家公园资金保障机制调研，分析提出中国国家公园资金保障机制目前存在的问题，结合国内外典型案例研究，系统梳理总结国家公园获取多元化资金的路径方法、功能定位、制度保障和治理结构，提出完善中国国家公园资金保障机制的建议，为我国相关主管部门提供政策参考。

**三、主要内容**

（一）选择2-3个具有代表性的国家公园开展深度调研，对现有资金保障机制进行分析，重点收集社会组织、企业、自然人投资情况，研究提出目前存在的主要问题，完成《中国国家公园资金保障机制调研分析报告》。

（二）基于上述调研成果，结合国内外典型案例，梳理总结国家公园获得多元化资金的渠道，开展国家公园不同资金投入使用的情况，包括绿色基金、差别化生态补偿机制以及生态环境导向的开发（EOD）模式等研究，收集、总结典型案例，完成《国家公园多元化投融资机制研究报告》，为我国相关主管部门提供政策建议，引导和激励更多的社会资本投入国家公园的保护、运行和管理，拓宽融资渠道、提高不同资金的使用效率、完善制度保障及资金治理体系建设。

（三）基于项目成果，组织1-2次以国家公园多元化投融资为主题的研讨培训活动，培训人数不少于80人（女性比例不低于50%）。

**四、产出及进度要求**

1.合同签署日起1个月内提交工作计划，并得到项目办的认可；

2.合同签署日起3个月内提交《中国国家公园资金保障机制调研分析报告》中文终稿及中英文摘要，并通过项目办组织的评审；

3.合同签署日起6个月内提交《国家公园多元化投融资机制研究报告》中文终稿及中英文摘要，完成基于成果的培训工作，通过项目办组织的评审。

**五、资质要求**

（一）本任务将授予一家独立法人机构，该机构需满足以下资质要求：

1. 近五年内主持或参与过自然保护地资金机制或绿色金融领域相关研究项目（需提供相关证明）；

2. 参与过国家层面自然保护地资金机制相关研究工作；

3. 参与过生物多样性领域国际合作项目优先。

（二）项目负责人应符合以下要求：

1. 具有博士及以上学历，高级职称或同等资历（需提供学历、学位、职称证明或相关资质文件）；

2. 从事自然保护地资金机制、绿色金融等研究工作5年以上；

3. 具有较强的自然保护地资金机制或绿色金融领域政策研究分析和报告写作能力；

4. 具有生物多样性领域国际项目经验，有《生物多样性公约》资源调动相关研究背景者优先；

5. 具有较强的沟通协调及英文听说读写能力。

（三）团队成员：

1. 团队成员至少2人拥有硕士学位、高级职称或同等资历，且具有生物多样性或环境经济学等专业背景（需提供学历、学位、职称证明或相关资历文件、个人简历）；

2. 团队成员至少2人具有3年以上自然保护地资金机制、绿色金融研究经验；

3. 团队成员中至少1人拥有较强的英文听说读写能力。