**氢氟碳化物（HFCs）生产新建、改建、扩建项目**

**管控政策研究项目工作大纲**

**一、工作背景**

2016年10月国际社会正式达成了《蒙特利尔议定书》基加利修正案，旨在对HFCs类温室气体实行控制。修正案明确将18种HFCs列入受控物质清单，并设立了削减时间表。根据《基加利修正案》的要求，大部分非A5国家将从2019年开始削减HFCs，到2036年在基线水平上削减85%；包括中国在内的A5国家，应在2024年对HFCs的生产和消费进行冻结，2029年在基线水平上削减10%，到2045年削减80%。该修正案已经在2019年1月1日正式生效，目前已经得到112个国家的批准。与此同时，欧盟、日本、美国等都先后出台了相应的HFCs控制政策和措施，开始了HFCs替代和削减的国际进程。

随着国际社会HFCs削减的不断推进，HFCs的国际需求还将持续下降，作为HFCs主要出口国，我国未来HFCs出口需求将随之下降。与此同时，加入《基加利修正案》后，我国国内也将开始HFCs的削减工作。但在国内，目前缺乏明确的产业政策和环保政策的指引，HFCs生产新建、扩建产能不断增长，新进企业不断增多。2019年主要HFCs如HFC-134a、HFC-125和HFC-32产能已经超100万吨，开工率仅50%左右，已造成HFCs产能严重过剩，产品价格不断下滑，行业发展严重受损。据行业反映，产能增长的势头还在持续，预计2020年新增产能约30万吨，HFCs生产企业状况将进一步恶化。如对此不及时进行管控，将对我国未来HFCs的控制和削减带来巨大的压力和风险。鉴于此，为尽快制定和出台适应我国HFCs生产行业的管理政策，有效管控HFCs的新改扩建装置建设，规范行业管理，为我国履行《基加利修正案》做好准备，经行业广泛讨论，拟开展HFCs生产新建、改建、扩建项目管控政策研究工作，为政策制定提供技术支持和建议。

**二、工作目标**

通过对国内外现有消耗臭氧层物质（ODS）和HFCs生产管控政策的调研，分析现有管控政策的适用性和实施有效性；通过调研分析、行业研讨等方式，了解我国HFCs生产行业现状和未来产业发展趋势，分析对HFCs生产新建、改建、扩建项目实施管控的法律依据及社会、经济、环境影响，对HFCs生产新建、改建、扩建项目提出政策建议并起草配套支持性文件。

**三、工作内容**

1、国内外现有ODS和HFCs生产管控政策和措施研究，分析现有管控政策的适用性和实施有效性，提出对新建、改建、扩建HFCs生产项目实施管控的必要性及法律依据。

2、编制调查问卷，向不少于20家HFCs生产企业发放，覆盖不少于70%的HFCs产能。

3、编制现场调研计划，现场调研不少于8家HFCs生产企业，覆盖不少于30%的HFCs产能。

4、研究并提交HFCs生产新建、改建、扩建项目管控政策研究报告初稿。

5、召开第一次研讨，修改完善HFCs生产新建、改建、扩建项目管控政策研究报告。

6、提交HFCs生产新建、改建、扩建项目管控政策及其支持文件。

7、召开第二次研讨会，修改完善HFCs生产新建、改建、扩建项目管控政策及其支持文件并最终定稿。

**四、项目产出**

1、HFCs生产企业调查问卷

2、HFCs生产企业现场调研计划

3、HFCs生产新建、改建、扩建项目管控政策研究报告。内容包括氟化工生产行业HFCs生产现状调研情况，国内外关于HFCs管控的政策措施，我国CFCs、HCFCs等ODS生产控制政策，HFCs生产新建、改建、扩建项目的管控政策建议等；

4、关于HFCs生产新建、改建、扩建项目的管控政策及其配套支持性文件。内容包括但不限于：政策背景，我国HFCs生产行业发展情况，国内外ODS以及HFCs项目管控政策，对新建、改建、扩建HFCs生产项目实施管控的必要性及法律依据，实施管控的社会、经济、环境影响，结论等。

**五、组织形式**

项目承担单位与对外合作与交流中心签署咨询服务合同，根据工作大纲开展工作，按照项目产出要求提交项目成果。

**六、项目安排**

**总进度：**

合同签署后120日内完成。

**进度计划：**

1、合同签署后15日内：完成国内外政策调研和分析。

2、合同签署后60日内：完成我国HFCs生产现状调研。

3、合同签署后80日内：完成HFCs生产新建、改建、扩建项目管控政策研究报告初稿，召开第一次研讨会。

4、合同签署后100日内：起草完成HFCs生产新建、改建、扩建项目管控政策以及配套支持性文件。

5、合同签署后110日内：召开第二次研讨会，修改完成关于新建、改建、扩建HFCs生产项目的管控政策以及编制说明。

6、合同签署后120日内：完成项目最终成果并提交。

**七、资质要求**

1、熟悉国内外现有ODS和HFCs生产管控政策；

2、具有协调和组织本项目相关专家、企业的能力；

3、具有承担本项目所必需的人力资源和专业技术能力；

4、具有法律法规、产业政策、行业发展规划等研究经验的将被优先考虑。